



MØTEINNKALLING

Utvalg: KONTROLLUTVALGET

Møtested: Formannskapssalen, Rådhuset

Møtedato: Onsdag 30. april 2025

Tidsramme: 09:00 – 13:30

Saksnr.: TITTEL:

Til behandling foreligger følgende saker (det kan bli endringer på rekkefølgen på sakene):

Sak 18/25: GODKJENNING AV INNKALLINGEN.

Sak 19/25: OPPSUMMERING REGNSKAPSREVISJON – SKIEN KOMMUNE INKL. KOMMUNALT FORETAK – REGNSKAPSÅRET 2024.

Sak 20/25: ÅRSREGNSKAP 2024 FOR SKIEN FRITIDSPARK KF.

Sak 21/25: ÅRSREGNSKAP 2024 FOR SKIEN KOMMUNE.

Sak 22/25: PROSJEKTPLAN – FORVALTNINGSREVISJON OM BYSTYRETS VEDTAK OM SANDVIKSVEGEN 3 OG OM BOLIGSOSIALT ARBEID.

Sak 23/25: HENVENDELSE FRA RUBEN KAASA: HAR SAKSBEHANDLER I PLANAVDELINGEN/KOMMUNALDIREKTØR/ORDFØRER FULGT FORVALTNINGSLOVEN OG PLAN- OG BYGNINGSLOVEN I FORBINDELSE MED PROSJEKT GOOGLE OVENFOR BYSTYRET I SKIEN ??.

Sak 24/25: EIERSKAPSKONTROLL I SKIEN KOMMUNE – EIERSTYRING OG STYREVALG – TILBAKEMELDING FRA SKIEN KOMMUNE.

Sak 25/25: FKT/NKRF – HØRING OM ANBEFALING FOR GOD SKIKK OG PRAKSIS OM VIRKSOMHETS BESØK.

Sak 26/25: KONTROLLUTVALGSSAKER 2025 – OVERSIKT OG STATUS.

Sak 27/25: EVENTUELT.

Sak 28/25: SAKER TIL NESTE MØTE – 06.06.2025.

Forslag:

- Informasjon om kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- Eierskapskontroll/forvaltningsrevisjon - Bjordstaddalen
- Revisors orientering
- Kontrollutvalgssaker 2025 – oversikt og status.
- Innkomne skriv
- Eventuelt
- Saker til neste møte
- Godkjenning av protokoll fra dagens møte

Sak 29/25: GODKJENNING AV DAGENS PROTOKOLL.

Innkalling med saksdokumenter sendes også varamedlemmer slik at de kan holde seg orientert, men møter kun etter særskilt innkalling.

Eventuelle forfall til møtet meldes snarest til sekretær Anne Torunn Berge, tlf. 913 76 389, som sørger for innkalling av varamedlem.

Skien, den 23. april 2025



Torhild Jensen
leder av kontrollutvalget



Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

**Sak 19/25: OPPRUMMERING REGNSKAPSREVISJON -
SKIEN KOMMUNE INKL. KOMMUNALT FORETAK -
REGNSKAPSÅRET 2024.**

KONTROLLUTVALGET

OPPSUMMERING REGNSKAPSREVISJON – SKIEN KOMMUNE INKL. KOMMUNALT FORETAK – REGNSKAPSÅRET 2024.

Tidligere år er det fra revisjon mottatt rapporter til regnskapet for Skien Fritidspark KF og Skien kommune.

Fra og med regnskapet for 2023 kommer disse rapportene som en samlet presentasjon fra revisjon hvor de oppsummerer sin revisjon av årsregnskapet for 2024.

./.
Presentasjonen følger vedlagt.

Forslag til vedtak: Kontrollutvalget tar til orientering presentasjonen Oppsummering regnskapsrevisjon Skien kommune inkl. kommunalt foretak – regnskapsåret 2024.

Skien, den 23. april 2025



Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

Sak 20/25: ÅRSREGNSKAP 2024 FOR SKIEN FRITIDSPARK KF.

KONTROLLUTVALGET

ÅRSREGNSKAP 2024 FOR SKIEN FRITIDSPARK KF.

Skien kommune etablert i 2006 Skien Fritidspark som et eget Kommunalt Foretak (KF) gjeldende fra 01.01.2007.

Det følger av kommuneloven § 14-3 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3 at kontrollutvalget skal avgi uttalelse om årsregnskapet overfor bystyret. Regnskapet består av økonomisk oversikt drift, bevilgningsoversikt investering og balanse, samt noter.

.//. Vedlagt følger:

- Oversendelsesbrev fra Skien Fritidspark KF, datert 15.04.2025, med styrets vedtak.
- Årsberetning 2024 inkl. regnskap, balanse og noter
- Revisjonsberetning 2024, datert 10.04.2025

Forslag til vedtak: Kontrollutvalgets uttalelse til bystyret:

Kontrollutvalget har behandlet årsregnskap 2024 for Skien Fritidspark KF.

Årsregnskapet (drift) viser et netto driftsresultat på kr. 2.945.429,-.

Investeringsregnskapet er avsluttet i balanse (kr. 0,-).

Bystyret må dekke inn tidligere års merforbruk i driftsregnskapet fra på kr. 1.245.533,- jfr. KL§ 14-12. 2. ledd.

I tillegg bes det om inndekning av tidligere års udekkede beløp i investering på kr. 124.631,-.

Utvalget baserer sin behandling på revisjonens arbeid, revisjonsberetningen og revisjonens oppsummering.

Det anbefales at regnskapet for Skien Fritidspark KF godkjennes.

Skien, den 23. april 2025



Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget

Til
Kontrollutvalget Skien Kommune

Skien 15.04.25

OVERSENDELSE AV SAK 10/25 og 11/25 SKIEN FRITIDSPARK – Årsregnskap og Årsberetning 2024 Skien fritidspark KF

Skien fritidspark Kf har behandlet årsregnskap og årsberetning 2024 i 2 ulike saker. Årsberetningen inneholder både årsregnskap og årsberetning.

Viser til styresak 10/25 og 11/25 i Skien fritidspark KF og oversender med dette vedtaket til Kontrollutvalget.

Vedtak i sak 10/25:

1. Styret godkjenner årsregnskapet for 2024
2. Styret oversender årsregnskapet til kontrollutvalget og Bystyret
3. Styret ber bystyret om dekning av tidligere års merforbruk på 1. 245. 533 kroner og tilsvarende udekket merforbruk i investeringsbudsjett på 124.631 kroner.

Vedtak i sak 11/25:

1. Styret godkjenner styreberetningen for 2024
2. Styret oversender årsberetningen til kontrollutvalg og bystyre

Med Vennlig hilsen



Stein Løberg
Styreleder Skien fritidspark Kf

Vedlegg:

Årsregnskap og Årsberetning Skien fritidspark Kf 2024
Revisors beretning for Skien fritidspark KFs regnskap 2024

Styret og daglig leders ansvar for årsregnskapet

Styret og daglig leder er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet og for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med kommunelovens bestemmelser og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som anses nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke de økonomiske beslutningene som brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til: www.nkrf.no/revisjonsberetninger - revisjonsberetning nr. 3

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Skien Fritidspark KFs redegjørelse for vesentlige budsjettavvik, enten det skyldes beløpsmessige avvik eller avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

Konklusjon

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt kjent med forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til: www.nkrf.no/revisjonsberetninger - revisjonsberetning nr. 3

Skien
Vestfold og Telemark revisjon IKS

Inger Lise Døvle
Statsautorisert revisor
(elektronisk signert)

PENNEO

Signaturene i dette dokumentet er juridisk bindende. Dokument signert med "Penneo™ - sikker digital signatur". De signerende parter sin identitet er registrert, og er listet nedenfor.

"Med min signatur bekrefter jeg alle datoer og innholdet i dette dokument."

Døvlé, Inger Lise

Statsautorisert revisor

På vegne av: Vestfold og Telemark revisjon IKS

Serienummer: no_bankid:9578-5995-4-55727

IP: 81.167.xxx.xxx

2025-04-10 14:09:16 UTC



Dette dokumentet er signert digitalt via **Penneo.com**. De signerte dataene er validert ved hjelp av den matematiske hashverdien av det originale dokumentet. All kryptografisk bevisføring er innebygd i denne PDF-en for fremtidig validering.

Dette dokumentet er forseglet med et kvalifisert elektronisk segl ved bruk av et sertifikat og et tidsstempel fra en kvalifisert tilstjenesteleverandør.

Slik kan du bekrefte at dokumentet er originalt

Når du åpner dokumentet i Adobe Reader, kan du se at det er sertifisert av **Penneo A/S**. Dette beviser at innholdet i dokumentet ikke har blitt endret siden tidspunktet for signeringen. Bevis for de individuelle signatørenes digitale signaturer er vedlagt dokumentet.

Du kan bekrefte de kryptografiske bevisene ved hjelp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andre valideringsverktøy for digitale signaturer.



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

Sak 21/25: ÅRSREGNSKAP 2024 FOR SKIEN KOMMUNE.

KONTROLLUTVALGET

ÅRSREGNSKAP 2024 FOR SKIEN KOMMUNE.

Årsregnskapet består av:

- kommunekassens årsregnskap, som består av balanse pr. 31. desember 2024, bevilgningsoversikter drift og investering, økonomisk oversikt drift og oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, og
- konsolidert årsregnskap som består av balanse pr. 31. desember 2024, driftsregnskap og investeringsregnskap for regnskapsåret avsluttet pr. denne datoen, og noter.

Forskrifter om kontrollutvalg, Kommunelovens § 23, bestemmer at kontrollutvalget skal avgi uttalelse om kommunens regnskap overfor bystyret.

././. Vedlagt følger:

- Årsmelding og regnskap 2024 (*separat vedleggshefte*)
- Revisjonsberetning 2024, datert 15.04.2025.

Link til årsmelding og regnskap:

https://apppublishframsikt-staging.azurewebsites.net/2024/skien/6d231068-357f-486e-81d8-cbe16f13a08c/mr-202412-armelding_og_regnskap

Forslag til vedtak: Kontrollutvalgets uttalelse til bystyret:

Kontrollutvalget har behandlet Skien kommunes årsregnskap og årsmelding for 2024.

Regnskapet viser et negativt netto driftsresultat på kr. 106.440.000,- i kommunekassen og et negativt netto driftsresultat i det konsoliderte regnskapet på kr. 103.515.000,-.

Regnskapene er avlagt i balanse i tråd med kommuneloven/ budsjett- og regnskapsforskrift.

Utvalget baserer sin behandling på revisjonens arbeid, revisjonsberetningen og revisjonens presentasjon av regnskapsrevisjonen for 2024.

Det anbefales at regnskapet godkjennes.

Skien, den 23. april 2025



Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget



Til kommunestyret i Skien kommune

Kopi:
Kontrollutvalget
Formannskapet
Kommunedirektøren

UAVHENGIG REVISORS BERETNING

Uttalelse om årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert årsregnskapet for Skien kommune som viser et negativt netto driftsresultat på kr 106 440 000 i kommunekassen, og et negativt netto driftsresultat i det konsoliderte årsregnskapet på kr 103 515 000. Årsregnskapet består av:

- kommunekassens årsregnskap, som består av balanse per 31. desember 2024, bevilgningsoversikter drift og investering, økonomisk oversikt drift og oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet., og
- konsolidert årsregnskap som består av balanse per 31. desember 2024, driftsregnskap, investeringsregnskap, for regnskapsåret avsluttet per denne datoen, og noter.

Etter vår mening:

- oppfyller kommunekassens årsregnskap gjeldende lovkrav og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av kommunekassens finansielle stilling per 31. desember 2024, og av resultatet for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med kommunelovens regler og god kommunal regnskapsskikk i Norge.
- oppfyller det konsoliderte årsregnskapet gjeldende lovkrav og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Skien kommune som økonomisk enhet per 31. desember 2024, og av resultatet for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med kommunelovens regler og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift, god kommunal revisjonsskikk i Norge og International Standards on Auditing (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet nedenfor under *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av kommunen i samsvar med kravene i relevante lover og forskrifter i Norge, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Årsberetningen og annen øvrig informasjon

Kommunedirektøren er ansvarlig for informasjonen i årsberetningen og den øvrige informasjonen som er publisert sammen med årsregnskapet. Øvrig informasjon omfatter den lovbestemte årsberetningen og annen informasjon i kommunens årsrapport. Vår konklusjon om årsregnskapet ovenfor dekker verken/ikke informasjonen i årsberetningen eller annen øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese årsberetningen og annen øvrig informasjon. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom årsberetningen, annen øvrig informasjon og årsregnskapet og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapet, eller hvorvidt informasjon i årsberetningen og annen øvrig informasjon ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom årsberetningen eller annen øvrig informasjon fremstår som vesentlig feil. Vi uttaler oss om årsberetningen og annen øvrig informasjon datert 31.03.2025 og har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at årsberetningen

- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende lovkrav og
- at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet.

Vi henviser for øvrig til avsnittet «Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

Kommunedirektørens ansvar for årsregnskapet

Kommunedirektøren er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet og for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med kommunelovens bestemmelser og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Kommunedirektøren er også ansvarlig for slik intern kontroll som vedkommende finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke de økonomiske beslutningene som brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til: www.nkrf.no/revisjonsberetninger - revisjonsberetning nr. 1

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Skien kommunes redegjørelse for vesentlige budsjettavvik, enten det skyldes beløpsmessige avvik eller avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

Konklusjon

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt kjent med forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til: www.nkrf.no/revisjonsberetninger - revisjonsberetning nr. 1

Skien
Vestfold og Telemark revisjon IKS

Inger Lise Døvre
Statsautorisert revisor
(elektronisk signert)



Signaturene i dette dokumentet er juridisk bindende. Dokument signert med "Penneo™ - sikker digital signatur". De signerende parter sin identitet er registrert, og er listet nedenfor.

"Med min signatur bekrefter jeg alle datoer og innholdet i dette dokument."

Døyle, Inger Lise

Statsautorisert revisor

På vegne av: Vestfold og Telemark revisjon IKS

Serienummer: no_bankid:9578-5995-4-55727

IP: 81.167.xxx.xxx

2025-04-15 16:24:15 UTC



Dette dokumentet er signert digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerte dataene er validert ved hjelp av den matematiske hashverdien av det originale dokumentet. All kryptografisk bevisføring er innebygd i denne PDF-en for fremtidig validering.

Dette dokumentet er forseglet med et kvalifisert elektronisk segl ved bruk av et sertifikat og et tidsstempel fra en kvalifisert tillitstjenesteleverandør.

Slik kan du bekrefte at dokumentet er originalt

Når du åpner dokumentet i Adobe Reader, kan du se at det er sertifisert av **Penneo A/S**. Dette beviser at innholdet i dokumentet ikke har blitt endret siden tidspunktet for signeringen. Bevis for de individuelle signatørenes digitale signaturer er vedlagt dokumentet.

Du kan bekrefte de kryptografiske bevisene ved hjelp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andre valideringsverktøy for digitale signaturer.



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

**Sak 22/25: PROSJEKTPLAN - FORVALTNINGSREVISJON
OM BYSTYRETS VEDTAK OM SANDVIKSVEGEN 3
OG OM BOLIGSOSIALT ARBEID.**

KONTROLLUTVALGET

PROSJEKTPLAN – FORVALTNINGSREVISJON OM BYSTYRETS VEDTAK OM SANDVIKSVEGEN 3 OG OM BOLIGSOSIALT ARBEID.

Den 03.03.2025 er det mottatt oversendelse av sak 11/25 hvor kontrollutvalget bes om en gjennomgang av administrasjonens oppfølging av tidligere vedtak om etablering av bemannet botilbud i Sandviksvegen 3, jfr. bystyresak 127/21 og flere påfølgende vedtak. Kontrollutvalget bes vurdere om administrasjonen har iverksatt disse vedtakene i tråd med bystyrets intensjoner.

Videre fremgår det av oversendelsen at kontrollutvalget bes særlig vurdere:

1. Om administrasjonen har fulgt opp tidligere politiske vedtak om bemannet bolig i Sandviksvegen 3.
2. Om administrasjonens forslag til driftsmodell er i samsvar med bystyrets intensjoner.
3. Om bakgrunnen for endringer i målgruppen og hvorvidt disse har vært politisk forankret.
4. Om administrasjonens saksbehandling og informasjon til politiske organer har vært tilstrekkelig og i tråd med god forvaltningsskikk.

Bystyret ber om en skriftlig tilbakemelding med kontrollutvalgs vurdering og eventuelle anbefalinger for videre oppfølging.

./. Bystyrets sak 11/25 med saksutredning følger vedlagt.

Kontrollutvalgets leder og sekretær har vært i kontakt med revisjon og bedt om råd i saken. I og med det var nesten 2 mndr. fra mottak av oversendelsen av vedtaket til utvalgets neste møte, har revisjon i samråd med leder og sekretær, utarbeidet et forslag til prosjektplan for en undersøkelse som bedt om av bystyret.

./. Prosjektplanen følger vedlagt.

Ifølge vedtatt plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for perioden 2024-2027, er det vedtatt at det skal gjennomføres en forvaltningsrevisjon om boligsosialt arbeid i perioden, men sent i perioden (prosjekt nr. 10 på prioriteringslisten).

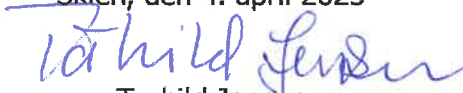
Revisjonen bemerker i prosjektplanen at det er en viss sammenheng mellom oversendelsen fra bystyret og den vedtatte/planlagte forvaltningsrevisjon om boligsosialt arbeid.

Revisjon mener det derfor kan være en ide å vurdere om de skal undersøkes samlet. De har derfor presentert ett forslag om en avgrenset forvaltningsrevisjon for å svare ut bystyrets vedtak i sak 11/25, og ett forslag om forvaltningsrevisjon av det boligsosiale arbeidet i kommunen, som vedtatt i kommunens plan for forvaltningsrevisjon.

Kontrollutvalget bes ta stilling til om dette skal undersøkes samlet eller om kontrollutvalget vil følge vedtatt plan for forvaltningsrevisjon, og gjennomføre kun forslag 1 i prosjektplanen.

Sendes kontrollutvalget uten forslag til vedtak.

Skien, den 4. april 2025


Torhild Jensen
leder


Anne Torunn Berge
sekretær



Kontrollutvalget v/ Anne Torunn Berge

Deres ref.

Vår ref.
24/31339 - 3

Dato
03.03.2025

Melding om vedtak i bystyret: Nye boformer - alternativer for bemanning og kostnader

Bystyret har i møte 06.02.25 sak 11/25 bedt om at saken oversendes kontrollutvalget. Under følger vedtaket i sin helhet, med bestillingen til kontrollutvalget nederst på side 2.

Bystyret har i møte 06.02.2025 fattet følgende vedtak i sak 11/25.

Pkt. 1

Det etableres et midlertidig botilbud for kun målgruppe 1 i alternativ 1. Bystyret legger til grunn at personer som skal bosettes har boevne. Oppfølging av beboere skal skje ved bo veiledning fra NAV.

Dette er et midlertidig tiltak i påvente av utredning av punkt 3 i vedtaket.

Den endelige bruken av Sandviksveien vil bli avklart etter en vurdering av om bygget bør ombygges for å tilrettelegge for bomuligheter for gruppe 2 eller 3. Bystyret vil gjøre en ny vurdering når saken i punkt 3 er behandlet på nytt.

Pkt. 2

Bystyret viser til vedtak i sak 127/21:

Bystyret vedtok i sak 127/21 - mulighet for bemannet bolig i Sandviksveien 1 - 3, at bemannet bolig i Sandviksveien 3 prioriteres. Vedtaket i saken var følgende: «Bystyret ber om at det legges frem en egen sak på hvordan boligene bemannes og hva kostnadene i tilknytning til slik bemanning vil bli. Bystyret presiserer viktigheten av tett dialog mellom kommunalområdene i forbindelse med opprettelsen av nye boformer.»

Hele forutsetning for denne saken var behovet for bemannede, boliger for mennesker med lav boevne, og bystyret opplever ikke at vedtaket er fulgt opp i tråd med intensjonene til bystyret.

Bystyret viser også til sak 174/20 Tilrettelagte tjenester i UHO hvor dette forslaget ble vedtatt:

Kostnad for bo og omsorgstilbud til psykisk syke var i 2019, Kr 16 421 264 og i 2020, Kr 46 119 589. Utfordringene med bosetting av grupper med sammensatte lidelser, psykiatri og rus, viser at modellen man bruker i dag ikke fungerer som tenkt. Mange er for syke til å bo i egen leilighet. Som følge av dette resulterer det ofte også i reinnleggelser. Det er en sammensatt utfordring hvor en nøkkel til en leilighet ikke er løsningen alene. Skien kommune vurderer å tilbakeføre de av tjenestene, for nevnte gruppe, som i dag blir kjøpt hos private tilbydere.

Med dette som bakgrunn foreslås det for denne gruppen å lage et nytt helhetlig omsorgstilbud.

Bystyresekretariatet

Tlf: 35 58 10 00

post@skien.kommune.no

Post: Pb. 158, 3701 Skien

Besøk: Henrik Ibsens gt. 2

Bank: 2680.07.01049

Org. Nr: 938 759 839

www.skien.kommune.no



Forslag: Nytt kommunalt tjenestetilbud for overnevnte gruppe etableres ved å utrede for

1. Opprettelse av bemannet bokollektiv.
2. Leilighets-tun med felles bemannet base.
3. Etablere institusjon/rom, heldøgns omsorg.

Bystyret er av den oppfatning at de forutsetninger som ble lagt til grunn i behandlingene av saken i teknisk hovedutvalg og hovedutvalg for helse og velferd 127/21 eller i UHO 174/20 ikke samsvarer med det faktiske tilbudet som nå er bygget og med de brukergrupper bygget nå passer for.

Bystyret ber kontrollutvalget gjennomføre en forvaltningsrevisjon av sakskomplekset fra første vedtak ble fattet til der saken nå står, da det er ulike vurderinger hvorvidt vedtak er fattet i tråd med bestilling som ble lagt til grunn.

Politiske vedtak og administrativ oppfølging anmodes om å gjennomgås for å danne seg et bilde av kompleksiteten i saken.

Pkt. 3

Bystyret ber om en sak raskt tilbake der behov for de ulike brukergruppene i målgruppe 1,2 og 3 kartlegges. Kartleggingen vil danne grunnlag for fremtidige vurderinger og beslutninger for å ivareta disse brukergruppene.

Den skal også belyse muligheten for at Sandviksveien kan imøtekomme de opprinnelige politiske vedtakene som peker på bemannet bolig for brukergruppe 2 eller 3.

Oversendelse til kontrollutvalget

Bystyret ber kontrollutvalget om en gjennomgang av administrasjonens oppfølging av tidligere vedtak om etablering av bemannet botilbud i Sandviksveien 3, jf. bystyresak 127/21. Kontrollutvalget bes vurdere om administrasjonen har iverksatt nødvendige tiltak for å sikre at vedtaket er fulgt opp i tråd med bystyrets intensjoner.

Bystyret ber kontrollutvalget særlig vurdere:

1. Om administrasjonen har fulgt opp tidligere politiske vedtak om bemannet bolig i Sandviksveien 3.
2. Om administrasjonens forslag til driftsmodell er i samsvar med bystyrets intensjoner.
3. Om bakgrunnen for endringer i målgruppen og hvorvidt disse har vært politisk forankret.
4. Om administrasjonens saksbehandling og informasjon til politiske organer har vært tilstrekkelig og i tråd med god forvaltningsskikk.

Bystyret ber om en skriftlig tilbakemelding med kontrollutvalgets vurdering og eventuelle anbefalinger for videre oppfølging.

Med hilsen

Simon Sanni Ballestad
spesialkonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur



Vår ref. 24/31339 - 1
Saksbehandler Anne C Apneseth
Dato 12.10.2024

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
66/24	Formannskapet	19.11.2024
74/24	Utvalg for teknisk sektor	26.11.2024
62/24	Utvalg for helse og velferd	27.11.2024
53/24	Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	28.11.2024
72/24	Formannskapet	03.12.2024
11/25	Bystyret	06.02.2025

Nye boformer - alternativer for bemanning og kostnader

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 03.12.2024 - 72/24

Formannskapet utsetter saken og administrasjonen besvarer spørsmål som er kommet fra de ulike utvalg før den kommer tilbake til formannskap for endelig vedtak angående driftsmodell.

Formannskapet kan ikke se at Utvalgene har fått svar på de spørsmål som er blitt reist.

Formannskapet er også usikker på om hvilken av disse driftsformene som ivaretar intensjonen bak byggingen i Sandviksveien 3. Hva gjør at man har endret den gruppen som er tiltenkt å bo i Sandviksveien 3.

Man bør sjekke ut om situasjonen har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå.

Når det er gjort vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens situasjon. Vi ønsker også at vi får en helhetlig plan i forhold til hvor de ulike personer som har utfordringer med å bo blir plassert. Vi forstår at vi må opptre aktsomt i forhold til å kategorisere denne gruppen, men mener vi bør ha en plan over hvem som skal bosettes hvor.

Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandviksveien, men nå leser vi at disse personene er lokalisert i Moflataveien 1 hvor det bor mange flere, her bor også mennesker som har ordinær kommunal bolig, som opplever alle de utfordringene som man hadde i ordinære boområder tidligere.

Bystyret 06.02.2025

Behandling

Hansen fremsatte følgende forslag på vegne av FrP, H, V, Ap, KrF og SV:

Pkt. 1

Det etableres et midlertidig botilbud for kun målgruppe 1 i alternativ 1. Bystyret legger til grunn at personer som skal boettes har boevne. Oppfølging av beboere skal skje ved bo veiledning fra NAV.

Dette er et midlertidig tiltak i påvente av utredning av punkt 3 i vedtaket.

Den endelige bruken av Sandviksveien vil bli avklart etter en vurdering av om bygget bør ombygges for å tilrettelegge for bomuligheter for gruppe 2 eller 3. Bystyret vil gjøre en ny vurdering når saken i punkt 3 er behandlet på nytt.

Pkt. 2

Bystyret viser til vedtak i sak 127/21:

Bystyret vedtok i sak 127/21 - mulighet for bemannet bolig i Sandviksveien 1 - 3, at bemannet bolig i Sandviksveien 3 prioriteres. Vedtaket i saken var følgende: «Bystyret ber om at det legges frem en egen sak på hvordan boligene bemannes og hva kostnadene i tilknytning til slik bemanning vil bli. Bystyret presiserer viktigheten av tett dialog mellom kommunalområdene i forbindelse med opprettelsen av nye boformer.»

Hele forutsetning for denne saken var behovet for bemannede, boliger for mennesker med lav boevne, og bystyret opplever ikke at vedtaket er fulgt opp i tråd med intensjonene til bystyret.

Bystyret viser også til sak 174/20 Tilrettelagte tjenester i UHO hvor dette forslaget ble vedtatt:

Kostnad for bo og omsorgstilbud til psykisk syke var i 2019, Kr 16 421 264 og i 2020, Kr 46 119 589. Utfordringene med bosetting av grupper med sammensatte lidelser, psykiatri og rus, viser at modellen man bruker i dag ikke fungerer som tenkt. Mange er for syke til å bo i egen leilighet. Som følge av dette resulterer det ofte også i reinnleggelser. Det er en sammensatt utfordring hvor en nøkkel til en leilighet ikke er løsningen alene. Skien kommune vurderer å tilbakeføre de av tjenestene, for nevnte gruppe, som i dag blir kjøpt hos private tilbydere.

Med dette som bakgrunn foreslås det for denne gruppen å lage et nytt helhetlig omsorgstilbud.

Forslag: Nytt kommunalt tjenestetilbud for overnevnte gruppe etableres ved å utrede for

5. Opprettelse av bemannet bokollektiv.
6. Leilighets-tun med felles bemannet base.
7. Etablere institusjon/rom, heldøgns omsorg.

Bystyret er av den oppfatning at de forutsetninger som ble lagt til grunn i behandlingene av saken i teknisk hovedutvalg og hovedutvalg for helse og velferd 127/21 eller i UHO 174/20 ikke samsvarer med det faktiske tilbudet som nå er bygget og med de brukergrupper bygget nå passer for.

Bystyret ber kontrollutvalget gjennomføre en forvaltningsrevisjon av sakskomplekset fra første vedtak ble fattet til der saken nå står, da det er ulike vurderinger hvorvidt vedtak er fattet i tråd med bestilling som ble lagt til grunn.

Politiske vedtak og administrativ oppfølging anmodes om å gjennomgås for å danne seg et bilde av kompleksiteten i saken.

Pkt. 3

Bystyret ber om en sak raskt tilbake der behov for de ulike brukergruppene i målgruppe 1,2 og 3 kartlegges. Kartleggingen vil danne grunnlag for fremtidige vurderinger og beslutninger for å ivareta disse brukergruppene.

Den skal også belyse muligheten for at Sandviksveien kan imøtekomme de opprinnelige politiske vedtakene som peker på bemannet bolig for brukergruppe 2 eller 3.

Osman (R) fremsatte følgende forslag:

Bystyret ber kontrollutvalget om en gjennomgang av administrasjonens oppfølging av tidligere vedtak om etablering av bemannet botilbud i Sandviksveien 3, jf. bystyresak 127/21. Kontrollutvalget bes vurdere om administrasjonen har iverksatt nødvendige tiltak for å sikre at vedtaket er fulgt opp i tråd med bystyrets intensjoner.

Bystyret ber kontrollutvalget særlig vurdere:

1. Om administrasjonen har fulgt opp tidligere politiske vedtak om bemannet bolig i Sandviksveien 3.
2. Om administrasjonens forslag til driftsmodell er i samsvar med bystyrets intensjoner.
3. Om bakgrunnen for endringer i målgruppen og hvorvidt disse har vært politisk forankret.
4. Om administrasjonens saksbehandling og informasjon til politiske organer har vært tilstrekkelig og i tråd med god forvaltningsskikk.

Bystyret ber om en skriftlig tilbakemelding med kontrollutvalgets vurdering og eventuelle anbefalinger for videre oppfølging.

Votering

Forslaget fremsatt av Hansen ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fremsatt av Osman ble enstemmig votert over som oversendelse til kontrollutvalget.

Formannskapetets innstilling ble således ikke votert over.

BYST - 11/25 vedtak

Pkt. 1

Det etableres et midlertidig botilbud for kun målgruppe 1 i alternativ 1. Bystyret legger til grunn at personer som skal bosettes har boevne. Oppfølging av beboere skal skje ved bo veiledning fra NAV.

Dette er et midlertidig tiltak i påvente av utredning av punkt 3 i vedtaket.

Den endelige bruken av Sandviksveien vil bli avklart etter en vurdering av om bygget bør ombygges for å tilrettelegge for bomuligheter for gruppe 2 eller 3. Bystyret vil gjøre en ny vurdering når saken i punkt 3 er behandlet på nytt.

Pkt. 2

Bystyret viser til vedtak i sak 127/21:

Bystyret vedtok i sak 127/21 - mulighet for bemannet bolig i Sandviksveien 1 - 3, at bemannet bolig i Sandviksveien 3 prioriteres. Vedtaket i saken var følgende: «Bystyret ber om at det legges frem en egen sak på hvordan boligene bemannes og hva kostnadene i tilknytning til slik bemanning vil bli. Bystyret presiserer viktigheten av tett dialog mellom kommunalområdene i forbindelse med opprettelsen av nye boformer.»

Hele forutsetning for denne saken var behovet for bemannede, boliger for mennesker med lav boevne, og bystyret opplever ikke at vedtaket er fulgt opp i tråd med intensjonene til bystyret.

Bystyret viser også til sak 174/20 Tilrettelagte tjenester i UHO hvor dette forslaget ble vedtatt:

Kostnad for bo og omsorgstilbud til psykisk syke var i 2019, Kr 16 421 264 og i 2020, Kr 46 119 589. Utfordringene med bosetting av grupper med sammensatte lidelser, psykiatri og rus, viser at modellen man bruker i dag ikke fungerer som tenkt. Mange er for syke til å bo i egen leilighet. Som følge av dette resulterer det ofte også i reinnleggelser. Det er en sammensatt utfordring hvor en nøkkel til en leilighet ikke er løsningen alene. Skien kommune

vurderer å tilbakeføre de av tjenestene, for nevnte gruppe, som i dag blir kjøpt hos private tilbydere.

Med dette som bakgrunn foreslås det for denne gruppen å lage et nytt helhetlig omsorgstilbud.

Forslag: Nytt kommunalt tjenestetilbud for overnevnte gruppe etableres ved å utrede for

1. Opprettelse av bemannet bokollektiv.
2. Leilighets-tun med felles bemannet base.
3. Etablere institusjon/rom, heldøgns omsorg.

Bystyret er av den oppfatning at de forutsetninger som ble lagt til grunn i behandlingene av saken i teknisk hovedutvalg og hovedutvalg for helse og velferd 127/21 eller i UHO 174/20 ikke samsvarer med det faktiske tilbudet som nå er bygget og med de brukergrupper bygget nå passer for.

Bystyret ber kontrollutvalget gjennomføre en forvaltningsrevisjon av sakskomplekset fra første vedtak ble fattet til der saken nå står, da det er ulike vurderinger hvorvidt vedtak er fattet i tråd med bestilling som ble lagt til grunn.

Politiske vedtak og administrativ oppfølging anmodes om å gjennomgås for å danne seg et bilde av kompleksiteten i saken.

Pkt. 3

Bystyret ber om en sak raskt tilbake der behov for de ulike brukergruppene i målgruppe 1,2 og 3 kartlegges. Kartleggingen vil danne grunnlag for fremtidige vurderinger og beslutninger for å ivareta disse brukergruppene.

Den skal også belyse muligheten for at Sandviksveien kan imøtekomme de opprinnelige politiske vedtakene som peker på bemannet bolig for brukergruppe 2 eller 3.

Oversendelse til kontrollutvalget

Bystyret ber kontrollutvalget om en gjennomgang av administrasjonens oppfølging av tidligere vedtak om etablering av bemannet botilbud i Sandviksveien 3, jf. bystyresak 127/21. Kontrollutvalget bes vurdere om administrasjonen har iverksatt nødvendige tiltak for å sikre at vedtaket er fulgt opp i tråd med bystyrets intensjoner.

Bystyret ber kontrollutvalget særlig vurdere:

1. Om administrasjonen har fulgt opp tidligere politiske vedtak om bemannet bolig i Sandviksveien 3.
2. Om administrasjonens forslag til driftsmodell er i samsvar med bystyrets intensjoner.
3. Om bakgrunnen for endringer i målgruppen og hvorvidt disse har vært politisk forankret.
4. Om administrasjonens saksbehandling og informasjon til politiske organer har vært tilstrekkelig og i tråd med god forvaltningsskikk.

Bystyret ber om en skriftlig tilbakemelding med kontrollutvalgets vurdering og eventuelle anbefalinger for videre oppfølging.

Formannskapet 03.12.2024

Behandling

Utsettelsesforslag fra Ap fremmet av Tvedt:

Formannskapet utsetter saken og administrasjonen besvarer spørsmål som er kommet fra de ulike utvalg før den kommer tilbake til formannskap for endelig vedtak angående driftsmodell.

Formannskapet kan ikke se at Utvalgene har fått svar på de spørsmål som er blitt reist.

Formannskapet er også usikker på om hvilken av disse driftsformene som ivaretar intensjonen bak byggingen i Sandviksveien 3. Hva gjør at man har endret den gruppen som er tiltenkt å bo i Sandviksveien 3.

Man bør sjekke ut om situasjonen har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå.

Når det er gjort vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens situasjon. Vi ønsker også at vi får en helhetlig plan i forhold til hvor de ulike personer som har utfordringer med å bo blir plassert. Vi forstår at vi må opptre aktsomt i forhold til å kategorisere denne gruppen, men mener vi bør ha en plan over hvem som skal bosettes hvor.

Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandviksveien, men nå leser vi at disse personene er lokalisert i Moflataveien 1 hvor det bor mange flere, her bor også mennesker som har ordinær kommunal bolig, som opplever alle de utfordringene som man hadde i ordinære boområder tidligere.

Votering:

Forslaget fremsatt av Tvedt ble vedtatt mot 1 stemme (Sp)

FORM - 72/24 vedtak

Formannskapet utsetter saken og administrasjonen besvarer spørsmål som er kommet fra de ulike utvalg før den kommer tilbake til formannskap for endelig vedtak angående driftsmodell.

Formannskapet kan ikke se at Utvalgene har fått svar på de spørsmål som er blitt reist.

Formannskapet er også usikker på om hvilken av disse driftsformene som ivaretar intensjonen bak byggingen i Sandviksveien 3. Hva gjør at man har endret den gruppen som er tiltenkt å bo i Sandviksveien 3.

Man bør sjekke ut om situasjonen har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå.

Når det er gjort vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens situasjon. Vi ønsker også at vi får en helhetlig plan i forhold til hvor de ulike personer som har utfordringer med å bo blir plassert. Vi forstår at vi må opptre aktsomt i forhold til å kategorisere denne gruppen, men mener vi bør ha en plan over hvem som skal bosettes hvor.

Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandviksveien, men nå leser vi at disse personene er lokalisert i Moflataveien 1 hvor det bor mange flere, her bor også mennesker som har ordinær kommunal bolig, som opplever alle de utfordringene som man hadde i ordinære boområder tidligere.

Behandling

Følgende forslag ble fremsatt av Tonje Stensholt Sørensen, Frp på vegne av Frp, H, Krf og Inp:

UIFK opprettholder intensjonen i opprinnelig vedtak i Bystyresak 119/21. Målgruppen for tiltaket er leietakere som sliter med rus og psykiske lidelser og strever med å holde på den boligen de er tildelt som følge av blant annet uro, husleiegjeld og nabolagsutfordringer.

I denne saksutredningen: «Den andre målgruppen».

Bemanning:

UIFK ber administrasjonen se på mulighet for å omrokere ressurser innad til tiltaket slik at en kan igangsette drift så raskt som mulig.

Hvis ikke dette lar seg gjøre ber UIFK administrasjonen komme tilbake med sak hvor de beskriver døgnbemanning med boveileder eller personer med helsefaglig bakgrunn. Saken må inneholde et kostnadsoverslag for heldøgnsomsorg som beskrevet.

Saken evalueres etter 12 måneder.

Følgende utsettelsesforslag ble fremsatt av Helga Lilleland Sv. på vegne av Sv, Sp, Ap og Mdg:

Utvalget kan ikke se av saken er endret etter siste behandling i Formannskapet. Utvalget er også usikker på om hvilken av disse driftsformene ivaretar intensjonen bak byggingen i Sandviksveien 3.

Man bør sjekke ut om situasjonen også har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå. Når det er gjort vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens situasjon. Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandviksveien, men nå leser vi at disse personene er lokalisert i Moflataveien 1, hvor det bor mange fler, også mennesker som har ordinær kommunal bolig, som opplever alle de utfordringene som man hadde i ordinære boområder tidligere.

Forslaget fra Sørensen ble trukket.

Utsettelsesforslaget fra Lilleland ble trukket.

Votering

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

UIFK - 53/24 vedtak

Det etableres et midlertidig botilbud i tråd med alternativ 1.

Utvalg for helse og velferd 27.11.2024

Behandling

Buer fremsatte følgende forslag på vegne av FrP, V, KrF og H:

Forslag til vedtak:

Helse og velferd opprettholder intensjonen i opprinnelig vedtak i Bystyresak 127/21. Målgruppen for tiltaket er leietakere som sliter med rus og psykiske lidelser og strever med å holde på den boligen de er tildelt som følge av blant annet uro, husleiegjeld og nabolagsutfordringer.

I denne saksutredningen: «Den andre målgruppen».

Bemanning:

UHV ber administrasjonen se på mulighet for å omrokere ressurser innad til tiltaket slik at en kan igangsette drift så raskt som mulig.

Hvis ikke dette lar seg gjøre ber UHV administrasjonen komme tilbake med sak hvor de beskriver døgnbemanning med boveileder eller personer med helsefaglig bakgrunn.

Saken må inneholde et kostnadsoverslag for heldøgnsomsorg som beskrevet.

UHV ønsker saken tilbake som en løypemelding i juni og evaluering etter 12 måneder.

Kverndalen fremsatte følgende forslag på vegne av Ap, SV og MDG:

Utvalget kan ikke se at saken er endret etter siste behandling i formannskapet. Utvalget er også usikker på om hvilken av disse driftsformene som ivaretar intensjonen bak byggingen i Sandvikvegen 3. Man bør sjekke ut om situasjonen også har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå. Når det er gjort, vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens behov. Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandvikvegen 3, det kan være en sak evaluere målgruppen som skal bo i Moflatvegen 1.

Votering

Forslaget fremsatt av Kverndalen ble satt opp mot forslaget fra Buer. Buers forslag ble vedtatt med 7 mot 6 stemmer. Mindretallet utgjorde Ap, SV og MDG.

UHV - 62/24 vedtak

Helse og velferd opprettholder intensjonen i opprinnelig vedtak i Bystyresak 127/21. Målgruppen for tiltaket er leietakere som sliter med rus og psykiske lidelser og strever med å holde på den boligen de er tildelt som følge av blant annet uro, husleiegjeld og nabolagsutfordringer.

I denne saksutredningen: «Den andre målgruppen».

Bemanning:

UHV ber administrasjonen se på mulighet for å omrokere ressurser innad til tiltaket slik at en kan igangsette drift så raskt som mulig.

Hvis ikke dette lar seg gjøre ber UHV administrasjonen komme tilbake med sak hvor de beskriver døgnbemanning med boveileder eller personer med helsefaglig bakgrunn.

Saken må inneholde et kostnadsoverslag for heldøgnsomsorg som beskrevet.

UHV ønsker saken tilbake som en løypemelding i juni og evaluering etter 12 måneder.

Utvalg for teknisk sektor 26.11.2024

Behandling

Eiendomssjef Anita Ballestad, helse- og velferd v/ Geir Gjelstad og NAV v/Anne Apneseth orienterte innledningsvis.

Fellesforslag fra utvalget fremsatt av Aas:

Utvalget kan ikke se at saken er endret etter siste behandling i Formannskapet. Utvalget er også usikker på om hvilken av disse driftsformene som ivaretar intensjonen bak byggingen i

Sandviksveien 3

Man bør sjekke ut om situasjonen også har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå. Når det er gjort vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens situasjon. Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandviksveien, men nå leser vi at disse personene er lokalisert i

Moflataveien 1

hvor det bor mange flere, også mennesker som har ordinær kommunal bolig, som opplever alle de utfordringene som man hadde i ordinære boområder tidligere.

Votering:

Fellesforslaget fremsatt av Aas ble enstemmig vedtatt.

UTS - 74/24 vedtak

Utvalget kan ikke se at saken er endret etter siste behandling i Formannskapet. Utvalget er også usikker på om hvilken av disse driftsformene som ivaretar intensjonen bak byggingen i

Sandviksveien 3

Man bør sjekke ut om situasjonen også har endret seg i Horten, som denne løsningen bygger på, og hvilke erfaringer man har gjort seg der nå. Når det er gjort vil vi ha saken tilbake for å velge en driftsmodell som vil være i tråd med dagens situasjon. Det blir hevdet i saken at det er for mange boliger i Sandviksveien, men nå leser vi at disse personene er lokalisert i

Moflataveien 1

hvor det bor mange flere, også mennesker som har ordinær kommunal bolig, som opplever alle de utfordringene som man hadde i ordinære boområder tidligere.

Formannskapet 19.11.2024

Behandling

Forslag fra Ap fremmet av Tvedt:

Saken utsettes og sendes tilbake til respektive utvalg for behandling . I denne saken har det vært tverrpolitisk enighet om at det skal være bemannet bolig for de mest sårbare innen rus

og psykiatri, dette saksfremlegget svarer ikke opp tidligere vedtak og vi ber om at gamle vedtak tas frem og det gjøres en ny vurdering.

Votering:

Forslaget fremsatt av Tvedt ble enstemmig vedtatt.

FORM - 66/24 vedtak

Saken utsettes og sendes tilbake til respektive utvalg for behandling . I denne saken har det vært tverrpolitisk enighet om at det skal være bemannet bolig for de mest sårbare innen rus og psykiatri, dette saksfremlegget svarer ikke opp tidligere vedtak og vi ber om at gamle vedtak tas frem og det gjøres en ny vurdering.

Kommunedirektørens innstilling

Det etableres et midlertidig botilbud i tråd med alternativ 1.

Bakgrunn for saken

Formannskapet ba i sak 51/24 kommunedirektøren å komme tilbake med en sak om ulike bemanningsalternativer med tanke på bruk av Sandviksveien 3. Denne saken er en gjennomgang av ulike bemanningsalternativer og kostnader knyttet til disse.

Vedtaket, som oppsummerer flere av beslutningene knyttet til Sandviksveien 3, var som følger:

Saken er en oppfølging av Bystyresak 127/21 som var oppe til behandling 20. september 2021. Saken kom opp som et resultat av at mange leietakere som sliter med rus og psykiske lidelser, også sliter med å holde på den boligen de er tildelt som følge av blant annet uro, husleiegjeld og nabolagsutfordringer. Flere personer ender som bostedsløse på grunn av disse utfordringene.

Formannskapet ønsker frem mot budsjettbehandling at administrasjonen belyser muligheten for tettere oppfølging av beboergrupper i Sandviksveien og andre lokasjoner, der bemannede boligtilbud og oppfølging økonomisk og praktisk belyses.

Viser til punkt 3 og 4 Bystyresak 127/21:

3. En forutsetning for etablering av driften av boformene blir et samarbeid på tvers mellom Eiendom, Helse og Velferd og NAV.

4. Bystyret ber om at det legges frem en egen sak på hvordan boligene bemannes og hva kostnadene i tilknytning til slik bemanning vil bli. Bystyret presiserer viktigheten av tett dialog mellom kommunalområdene i forbindelse med opprettelsen av nye boformer.

1.Administrasjonen bes også om å uttrede boformer med hardbruksløsninger som en boform for personer med manglende boevne.

2.Det er en betydelig utfordring for kommunen å finansiere boformer for de grupper som er omtalt i saksfremlegget.

Det tas kontakt med Statsforvalter og stortingsbenken for å belyse de utfordringer kommunen har med å gi et godt bo og tjenestetilbud til personer med manglende boevne, der både praktiske og økonomiske utfordringer belyses for overordnede myndigheter.

Bystyret vedtok i sak 127/21 - mulighet for bemannet bolig i Sandviksveien 1 - 3, at bemannet bolig i Sandviksveien 3 prioriteres. Vedtaket i saken var følgende: «Bystyret ber om at det legges frem en egen sak på hvordan boligene bemannes og hva kostnadene i tilknytning til slik bemanning vil bli. Bystyret presiserer viktigheten av tett dialog mellom kommunalområdene i forbindelse med opprettelsen av nye boformer.» Hele forutsetning for denne saken var behovet for bemannede, boliger for mennesker med lav boevne. Formannskapet ser ikke at det er gitt svar på vedtaket, og saken sendes derfor til berørte utvalg for videre oppfølging inn i budsjettbehandlingen.

Videre vises til Årsmelding for bolig 2022 i sak 17/23 behandlet i utvalg for klima, miljø og byutvikling.

Nytt boligprosjekt Boligkontoret skal jobbe med prosjektet Nye boformer i Sandviksvegen 3. Eksisterende bolig skal rives og bygges opp igjen som en ny boform. Prosjektet, og boformen, har hentet inspirasjon fra Horten kommune, og det skal bygges en bolig med 8 enkle rom m/eget bad og kontorareal i 1.etg. NAV skal leie boligen og tildele leietakere. Det skal være et samarbeidsprosjekt mellom Eiendom, NAV og Helse og Velferd. Boligen skal ha tilsyn, og formen på dette vil også bli jobbet med parallelt som boligen bygges. Prosjektet ble lagt ut til anbud på slutten av 2022 og det skal ferdigstilles i 2023.

Saksfremstilling

Det har gått noe tid siden vedtaket om etablering av Sandviksveien 3, dette påvirker både behov og vurderinger. Skien kommune opplever det som mange andre kommuner også står overfor, nemlig at flere personer med omfattende utfordringer innen psykisk helse og/eller rusavhengighet, overføres til kommunen fra spesialisthelsetjenesten. Det påvirker kontinuerlig behov for tiltak som kommunen må iverksette for å løse dette. Parallelt med etableringen av midlertidig botilbud i Sandviksveien 3, har kommunen gjort tiltak ved å etablere flere forsterkede boliger (hardbruksboliger), samt trygghetstiltak i utleieboligene i Moflatvegen 1. I tillegg har kommunen utvidet sitt ambulante tilbud innen rus og psykisk helse og er i ferd med å etablere småhus i samarbeid med sykehuset i Telemark. Disse ulike tiltakene påvirker også målgruppene for midlertidig botilbud i Sandviksveien 3.

Samarbeid

Det er i vedtaket og i saken, lagt vekt på samarbeid mellom ulike kommunale tjenester. I ny lov om kommunenes ansvar på det boligsosiale feltet fra 2022 kom det skjerpede krav til kommunene i forhold til plikten til å ta boligsosiale hensyn. Formålet med loven er å forebygge boligsosiale utfordringer og å bidra til at vanskeligstilte på boligmarkedet skal få bistand til å skaffe seg og kunne beholde en egnet bolig. Kommunen skal i sitt arbeid på det boligsosiale feltet sørge for samarbeid på tvers av sektorer og samordning av sine tjenester. I utformingen av tilbudet i Sandviksveien 3 skal det være tett samarbeid på tvers av kommunalområdene.

Det er NAV som har ansvar for å behandle søknader og henvendelser om rett til midlertidig

botilbud. Det er et felles ansvar mellom NAV, Eiendom og Helse og velferd å bistå personer med ulike støttetiltak, der målsettingen er en permanent bolig.

Midlertidig botilbud i Sandviksveien 3

Sandviksveien 3 er godt tilpasset til bruk som et midlertidig botilbud. Bygget inneholder 7 små hybler som består av ett rom med hybelkjøkken og bad. Hyblene har en størrelse på mellom 17 - 19 kvm.

Sandviksveien 3 er også tilrettelagt for familier. Det er mulig å stenge av tilgang fra 1. til 2. etasje, man kan også få egen inngang. Det er mulig å åpne opp mellom hyblene i 2. etasje, slik at det kan bli til en større leilighet.

Det er et enkelt kontor/oppholdsrom og bad til personalet som skal ha tilsyn og oppfølging. Det er ikke planlagt for en fast personalbase med som har krav til bl.a. garderober og møterom for en større personalgruppe.

Bygget kan benyttes til flere målgrupper av bostedsløse. Det er tilrettelagt for å kunne inneha ulike bemanningsalternativer og vakthold. Det er dimensjonering og utforming av bemanning som i hovedsak avgjør hvem som kan få et midlertidig botilbud i Sandviksveien 3.

Ulike målgrupper

Det er i denne saken forsøkt beskrevet tre ulike grupper av bostedsløse som er i behov av et midlertidig botilbud. Det å kategorisere personers utfordringer i grupper må gjøres varsomt, men er nødvendig for å kunne gjøre en vurdering av hvilken oppfølging og utforming det er behov for. Gruppenes forhold til til boevne er også omtalt. Begrepet handler ikke om egenskaper ved personen. Det handler om den enkeltes livssituasjon/funksjonsnivå og i hvilken grad man mestrer å innrette seg hensiktsmessig og ta vare på den boligen man har.

Den første målgruppen kan handle om personer som evner å bo og som trenger bistand til en permanent bolig, eid eller leid. I denne gruppen er det vurdert bostedsløse som av ulike grunner har utfordringer med økonomi, arbeidsledighet, samlivsbrudd eller andre familieproblemer. For flere i denne gruppen kan også disse problemene være vedvarende og sammensatte, og de er i behov av ulik bistand for å mestre sitt boforhold.

Den andre målgruppen kan handle om personer med andre problemer i tillegg. Det vil kunne være at de strever med rusavhengighet og/eller psykiske helseutfordringer. Problemene anses imidlertid å være mulig å påvirke gjennom ulike støttetiltak som botrening, ulike rusmestringstiltak, oppfølging av psykisk helse, økonomiveiledning og andre tiltak.

Den tredje målgruppen kan handle om personer med de største utfordringene med rusavhengighet og/eller psykiske helseutfordringer og andre problemer. Samlet oppfattes disse problemene som så alvorlige at hjelpeapparatet strever med å komme i posisjon til å bistå tilstrekkelig til at personene kan mestre en bosituasjon ved at funksjonsnivå bedres. Ofte er disse personene vedvarende eller langvarig bostedsløse eller i stadig nye boforhold. De kan være i behov av omfattende og langvarige oppfølging.

Ulike bemanningsalternativer

I forslaget som forelå i sak til Formannskapet, 51/24, Nye boformer, ble det beskrevet og anbefalt et alternativ med et tilbud som kan passe til målgruppe en og to. I denne saken er det i tillegg beskrevet to alternativer med økonomiske konsekvenser knyttet til tilsyn og oppfølging i de midlertidige botilbudene. For å kunne presentere de ulike løsningene og økonomiske konsekvenser er det også forsøkt å beskrive ulike målgrupper og deres utfordringer, vurdert opp mot bemanningsalternativene. Felles for alle alternativene er at det i tillegg vil være tilsyn av bygget fra vaktmestere ved eiendomsavdelingen og ambulante helse- og omsorgstjenester til de som er i behov av dette. Det er også vurdert hvilket kompetansebehov som bør være til stede.

Sandviksveien 3, alternativ 1

I dette alternativet vurderes det delvis bemanning med en boveileder, fra NAV, på dagtid i uke dagene og sporadisk vakthold på natt med vaktelskap. I tillegg vil det være tilsyn av bygget fra vaktmestere ved eiendomsavdelingen og ambulante helse- og omsorgstjenester til de som er i behov av dette. Alternativ 1 er vurdert å kunne gi et midlertidig tilbud til bostedsløse innen målgruppe 1 og enkelte i målgruppe 2 som beskrevet over.

Sandviksveien 3, alternativ 2

I dette alternativet er det vurdert bemanning med en fast boveileder på dagtid i ukedagene, samt tilstedeværende vaktelskap kveld/natt og helg. Dette alternativet innebærer noe mer fast bemanning og vakthold som kan gi et midlertidig tilbud til bostedsløse med et større behov for oppfølging enn i alternativ 1.

Sandviksveien 3, alternativ 3

I dette alternativet er det vurdert døgnbemanning, 24/7, med behov for to personer til stede til enhver tid for å kunne gi et tilbud her til målgruppen med de størst utfordringene.

Bemanning og økonomi

Beløpene nedenfor er et anslag ift. hva det kan koste i de forskjellige alternativene.

Alternativ	Bemanning/innretning	Økonomi
Alternativ 1	En boveileder fra NAV som er til stede deler av dagen i ukedagene (man – fre) og sporadisk vakthold helg og alle netter.	Organiseres innenfor eksisterende rammer.
Alternativ 2	En boveileder fra NAV fast på dagtid i ukedagene (man-fre), samt tilstedeværende vakthold kveld/natt og helg.	1 årsverk boveileder 900.000 Vakthold ca. 2,8 – 3 mill. avhengig av omfang. Tekniske løsninger 100 000,- Sum ca. 3 850 000,-
Alternativ 3	Behov for 2 personer til stede til enhver tid. 2 boveiledere fra NAV/helse til stede på dagtid alle dager. Stasjonært vakthold med 2 personer til stede kveld natt helg 1 stilling som koordinerer tilbudet	3 årsverk boveileder (bemanning 7 dager). 2 700 000,- Vakthold ca. 6 mill. avhengig av omfang Tekniske løsninger 100 000,- Koordinering av tilbudet 1 000 000,- Sum ca. 9 550 000,-

Kostnadene til ett årsverk er iberegnet sosiale utgifter, samt vikar ved fravær. NAV har hentet inn pris på vakthold ift. ett av alternativene og øvrig vakthold er ett anslag ut fra dette.

Tekniske løsninger handler om sikkerhetsløsning med alarm/kamera. Oppfølging av bygget utvendig tas innenfor rammen til Eiendom. Koordineringsressurs i alternativ 3, handler om

oppfølging og koordinering av tjenestene som ev. skal gis til den mest sårbare og krevende målgruppen.

Effekten av saken

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt		x		
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		x		
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		x		
Konsekvens for folkehelsen		x		

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Alle alternativene som er foreslått innebærer tett samarbeid mellom de ulike kommunalområdene for å bistå med støttetiltak med mål om egen permanent bolig, enten den er leid eller eid. I denne saken er det forsøkt å beskrive ulike målgrupper av bostedsløse som har behov for et midlertidig botilbud. Denne inndelingen er ingen «fasit» og må brukes med forsiktighet og våre tilbud må ta utgangspunkt i individuell behovsvurdering.

Midlertidig botilbud i alternativ 1 og 2 handler om personer med utfordringer som ved støtte og oppfølging kan ha god nytte av et tilbud som Sandviksveien gir. Personer som eventuelt kan gis et tilbud i alternativ 3 er personer med alvorlige utfordringer som det kan være svært vanskelig å gi et godt tilbud til. Det kan være krevende eller ikke mulig å bistå med egnet permanent botilbud til flere i denne gruppen via midlertidige botilbud. Dette er ofte personer som er i behov av omfattende helse og omsorgstjenester i mer varige boløsninger med bemanning. Det er vurdert at Sandviksveien 3 ikke er godt egnet til denne målgruppen og det vil kreve risiko- og sikkerhetsvurderinger ved hver etablering. Det er vurdert å ikke være forsvarlig å benytte mer enn 2 til 3 av de 7 hyblene samtidig, dersom denne målgruppen skal prioriteres. Kommunen har siden vedtaket om etablering av Sandviksveien 3 også hatt under utvikling ambulante tjenester, Småhus og trygghetstiltak i Moflatvegen til enkelte av de som strever mest.

Kommunedirektøren vurderer at det bør etableres et tilbud i tråd med alternativ 1. Kommunens økonomi er anstrengt, men dersom det er aktuelt å tilføre midler anbefales alternativ 1 for å få erfaringer som gjør at tilbudet gradvis justeres til å nå personer innen alternativ 2 på et senere tidspunkt. Dette vurderes og evalueres fortløpende fram mot høsten 2025.

Referanser

[Lov om kommunenes ansvar på det boligsosiale feltet \[boligsosialloven\] - Lovdata](#)

[Midlertidig botilbud \(nødssituasjon\) - nav.no](#)

Vedlegg

Tillegg til bystyresak 11_25 - Nye boformer – alternativer for bemanning og kostnader i Sandviksvegen 3

Presentasjon til utvalgene - nye boformer november 2024



MOTTATT

= 3 APR. 2025

Dato Mars 25	Oppdragsnr.: 4003 405
Side 1 av 8	Utarbeidet av: HRA

Prosjektplan – forvaltningsrevisjon om bystyrets vedtak om Sandviksveien 3 og om boligsosialt arbeid

Bestilling og bakgrunn

I bystyresak 11/25 bes kontrollutvalget om en gjennomgang av administrasjonens oppfølging av tidligere vedtak om etablering av bemannet botilbud i Sandviksveien 3, jf. bystyresak 127/21 og flere påfølgende vedtak. Kontrollutvalget bes vurdere om administrasjonen har iverksatt disse vedtakene i tråd med bystyrets intensjoner. Etter avtale med kontrollutvalgsleder og sekretær har vi utarbeidet et forslag til prosjektplan for en slik undersøkelse, se forslag 1 nedenfor.

Bystyret har også vedtatt at det skal gjennomføres en forvaltningsrevisjon om boligsosialt arbeid i inneværende bystyreperiode, men sent i perioden, jf. bystyresak 26/24 Risikovurdering 2024 – Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2027.

Det er en viss sammenheng mellom disse to sakene, og det kan derfor være en ide å vurdere om de skal undersøkes samlet. Nedenfor presenterer vi derfor ett forslag om en avgrenset forvaltningsrevisjon for å svare ut bystyrets vedtak i sak 11/25, og ett forslag om forvaltningsrevisjon av det boligsosiale arbeidet i kommunen, som vedtatt i kommunens plan for forvaltningsrevisjon. Vi ber kontrollutvalget ta stilling til om dette skal undersøkes samlet eller om kontrollutvalget vil følge vedtatt plan for forvaltningsrevisjon, og gjennomføre kun forslag 1 nå.

Forslag 1 – Sandviksveien 3

Kommunalt styringsprinsipp

Det kommunale styringsprinsippet bygger på en grunnleggende ansvarsfordeling mellom folkevalgte organer og kommunens administrasjon. Kommunen styres politisk gjennom vedtak i folkevalgte organer. Administrasjonen skal forberede saker til politisk behandling, følge opp vedtakene i etterkant og rapportere tilbake til politisk nivå.

Kommunedirektøren skal påse at saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og skal påse at vedtak som treffes i slike organer, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis kommunedirektøren blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre det folkevalgte organet oppmerksom på dette på en egnet måte, jf. kommuneloven § 13-1.

Kommunedirektøren skal lede den kommunale administrasjonen, med de unntak som følger av lov, og innenfor de instruksjer, retningslinjer og pålegg som bystyret gir, jf. kommuneloven

Dato Mars 25	Oppdragsnr.: 4003 405
Side 2 av 8	Utarbeidet av: HRA

§ 13-1. I lovforarbeidene pekes det på at slike instruksjoner må være tydelige, og kan blant annet gjelde hvilke oppgaver som skal utføres og hvordan dette skal skje, jf. Prop. 46 L (2017-2018).

Bystyrets vedtak om Sandviksveien 3, jf. sak 11/25

Vedtak om å finansiere byggingen av Sandviksveien 3 slik at huset blir egnet for bostedsløse, kom i årsbudsjett og økonomiplan 2023-2026. Nå er huset ferdig ombygd, og bystyresak 11/25 handler først og fremst om utforming og bruk av huset. Vedtaket består av tre punkter og en oversendelse til kontrollutvalget (hele vedtaket følger vedlagt, se vedlegg 1).

I punkt 2 peker bystyret på at *«forutsetning for denne saken var behovet for bemannede, boliger for mennesker med lav boevne, og bystyret opplever ikke at vedtaket er fulgt opp i tråd med intensjonene til bystyret.»*

Videre i punkt 2: *«Bystyret er av den oppfatning at de forutsetninger som ble lagt til grunn i behandlingene av saken i teknisk hovedutvalg og hovedutvalg for helse og velferd 127/21 eller i UHO 174/20 ikke samsvarer med det faktiske tilbudet som nå er bygget og med de brukergrupper bygget nå passer for.»*

Bystyret ber kontrollutvalget gjennomføre en forvaltningsrevisjon av sakskomplekset fra første vedtak ble fattet til der saken nå står, da det er ulike vurderinger hvorvidt vedtak er fattet i tråd med bestilling som ble lagt til grunn. Politiske vedtak og administrativ oppfølging anmodes om å gjennomgås for å danne seg et bilde av kompleksiteten i saken.»

Punkt 3 i vedtaket oppfatter vi som en bestilling til kommunedirektøren.

I punktet om oversendelse til kontrollutvalget presiserer bystyret hvilke temaer som bystyret ønsker belyst:

1. *Om administrasjonen har fulgt opp tidligere politiske vedtak om bemannet bolig i Sandviksveien 3.*
2. *Om administrasjonens forslag til driftsmodell er i samsvar med bystyrets intensjon.*
3. *Om bakgrunnen for endringer i målgruppen og hvorvidt disse har vært politisk forankret.*
4. *Om administrasjonens saksbehandling og informasjon til politiske organer har vært tilstrekkelig og i tråd med god forvaltningsskikk.*

Problemstilling

For å svare ut bystyrets vedtak foreslår vi følgende problemstilling:

Har administrasjonen fulgt opp politiske vedtak om Sandviksveien 3?

Dato Mars 25	Oppdragsnr.: 4003 405
Side 3 av 8	Utarbeidet av: HRA

En foreløpig gjennomgang viser at politiske utvalg, formannskapet og bystyret til sammen har behandlet om lag 15 saker om Sandviksveien 3 i perioden 2020 – februar 2025.

Vi vil kartlegge innholdet i disse vedtakene, og vurdere om dagens utforming av Sandviksveien 3 og planlagt bemanning er i tråd med dem.

Vi vil også undersøke årsakene til eventuelle tilpasninger i utforming og bemanning i Sandviksveien 3, og om politisk nivå er holdt orientert om dette.

Det kan bli behov for å justere ordlyden i problemstillingen. Vesentlige endringer vil bli avklart med kontrollutvalget.

Kilder for revisjonskriterier

Kommunelovens bestemmelser om fordeling av myndighet, ansvar og oppgaver mellom politisk og administrativt nivå.

Avgrensninger

Vi vil rette oppmerksomheten mot administrasjonens arbeid med å følge opp politiske vedtak om Sandviksveien 3, og vil i liten grad undersøke det boligpolitiske innholdet i vedtakene.

I den grad det har betydning for å svare opp den foreslåtte problemstillingen, vil vi undersøke om administrasjonens oppfølging er i tråd med god forvaltningsskikk og kommunens rutiner og reglementer for oppfølging av politiske vedtak.

Metode

Vi vil gjennomgå aktuell dokumentasjon, og intervju relevante aktører i kommunen.

Forslag 2 – Boligsosialt arbeid

Boligsosialt arbeid handler om å forebygge boligsosiale utfordringer, framskaffe egnede boliger og hjelpe vanskeligstilte på boligmarkedet til å mestre sine boforhold.

Vanskeligstilte er personer som ikke kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, og derfor trenger bistand til å skaffe eller beholde en egnet bolig, jf. boligsosialloven § 4. Dette er ikke en bestemt gruppe i samfunnet, men personer og familier som enten er uten bolig, står i fare for å miste boligen sin, eller bor i uegnet bolig eller bomiljø. Noen trenger litt veiledning og økonomisk hjelp i en kort periode for å bedre bosituasjonen sin, mens andre trenger omfattende oppfølging og tjenester over lang tid for å mestre et boforhold.¹

Kommunen skal ha oversikt over boligbehovet for vanskeligstilte og ta boligsosiale hensyn i planverk. Kommunen skal sørge for samarbeid på tvers av sektorer og samordning av tjenester i det boligsosiale arbeidet, jf. boligsosialloven § 5.

¹ Kilde: Alle trenger et trygt hjem – en nasjonal strategi for den sosiale boligpolitikken (2021-2024), Kommunal- og distriktsdepartementet. Det står innledningsvis at Norge har hatt sosiale boligstrategier i om lag 20 år.

Kommunen skal individuelt tilpasse bistanden til vanskeligstilte på boligmarkedet, jf. boligsosialloven § 6. Bistanden kan blant annet handle om å gi råd og veiledning om økonomi og bomestring, og om statlige og kommunale tjenestetilbud. Kommunen kan også gi praktisk bistand. Eksempler på det er hjelp til å søke støtte-, låne- og tilskuddsordninger, hjelp til å søke om kommunalt disponert bolig, bistand i en konkret kjøps- eller leieprosess og bistand til å forebygge utkastelse.

Skien kommunens arbeid med boligsosialt arbeid

Skien kommune har vedtatt en boligsosial handlingsplan (2023-2027). Handlingsplanen erstatter en tilsvarende plan for 2015-2019, og inneholder fem målsetninger og en rekke tiltak. Målsetningene handler om å øke involveringen fra politisk og administrativ ledelse, forankre arbeidet tydeligere i overordnet planverk, sikre mer tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid, sikre tilstrekkelige økonomiske ressurser, utvikle og dele kunnskap. Disse målsetningene er fem av seks suksessfaktorer som Husbanken legger til grunn for et godt boligsosialt arbeid i kommunen. Den sjette suksessfaktoren nevnt av Husbanken, er brukervedvirkning.

Problemstilling

Har kommunen lagt til rette for et godt boligsosialt arbeid?

Aktuelle deltemaer:

- Organisering og samordning
- Forankring i planverk
- Tiltak for å sikre brukervedvirkning

Vi vil undersøke om kommunen har tydelig plassert ansvar og myndighet, og roller og oppgaver i det boligsosiale arbeidet, og om det er lagt til rette for samordning og samarbeid på tvers av sektorer og tjenester. Vil vi se nærmere på om det boligsosiale arbeidet er forankret i kommunens planverk, og om handlingsplanen for boligsosialt arbeid blir fulgt opp. Vi vil også undersøke hvilke tiltak kommunen har for å sikre brukervedvirkning.

Det kan bli behov for å justere ordlyden i problemstillingen. Vesentlige endringer vil bli avklart med kontrollutvalget.

Kilder for revisjonskriterier

Revisjonskriteriene er i hovedsak utledet fra:

- Kommuneleien, boligsosialloven, sosialtjenesteloven og helse- og omsorgstjenesteloven
- Nasjonale føringer nedfelt blant annet i nasjonal strategi for den sosiale boligpolitikken (2021-2024)
- Skien kommunes boligsosiale handlingsplan og andre relevante kommunale styringsdokumenter

Dato Mars 25	Oppdragsnr.: 4003 405
Side 5 av 8	Utarbeidet av: HRA

Avgrensning

Vi vil undersøke tiltak kommunen har i det boligsosiale arbeidet, men vil ikke vurdere ikke kvaliteten på f.eks. veiledningen NAV gir til den enkelte, kvaliteten på det midlertidige botilbudet eller på oppfølgingstjenestene som helse og omsorg gir.

Vi vil ikke undersøke om kommunen har ivaretatt krav til saksbehandling.

Metode

Vi vil gjennomgå aktuell dokumentasjon, og intervju relevante aktører i kommunen. Det kan også være aktuelt med en stikkprøvekontroll for å sjekke ut praktisering av kommunens rutiner eller saksbehandling.

I denne forvaltningsrevisjonen kan det være aktuelt å behandle personopplysninger om tjenestemottakere. Personopplysningene vil bli behandlet i samsvar med personopplysningsloven.

Oppstart og leveranse

Vi kan starte arbeidet i mai 2025. Tidspunkt for å levere rapport til kontrollutvalget, er avhengig av om kontrollutvalget velger forslag 1 eller både forslag 1 og 2.

En undersøkelse av forslag 1 vil ta mindre tid, og gjør at kontrollutvalget kan få en rapport til behandling raskere enn dersom begge forslagene skal undersøkes.

En undersøkelse av både forslag 1 og 2 samtidig, vil i noen grad redusere det samlede behovet for timeressurser fordi innhenting av fakta om det boligsosiale arbeidet i kommunen må gjøres bare en gang.

Dersom kontrollutvalget velger forslag 1, er planlagt ressursbruk 200 timer og tidspunkt for levering til kontrollutvalgets møte i september.

Dersom kontrollutvalget velger både forslag 1 og 2, er planlagt ressursbruk 550 timer og tidspunkt for levering til kontrollutvalget ved årsskiftet 25/26.

Oppdragsansvarlig er Kirsti Torbjørnson.

3. april 2025
Hildegunn Rafdal
prosjektleder

Erklæring om at oppdragsansvarlig revisor er uavhengig

Oppdragsansvarlig revisor skal sørge for at forvaltningsrevisjonen blir gjennomført i samsvar med god kommunal revisjonsskikk, og skal hvert år gi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget. I tillegg skal oppdragsansvarlig revisor gi en slik vurdering når det er behov for det, for eksempel i tilknytning til hvert oppdrag.

Jeg har vurdert og erklært uavhengighet overfor Skien kommune for inneværende år i eget brev til kontrollutvalget. Det har ikke skjedd endringer siden da.

Det er ingen andre omstendigheter som påvirker min uavhengighet ved forvaltningsrevisjon av 4003405 Oppfølging av vedtak/boligsosialt arbeid. Alle som utfører oppgaver i forvaltningsrevisjonen, oppfyller også kravet om å være uavhengig, og dokumenterer slik vurdering internt. Dette blir også vurdert gjennom hele forvaltningsrevisjonen.

Skien, 2. april 2025, Kirsti Torbjørnson

Vedlegg 1 – Bystyrets vedtak 11/25

BYST - 11/25 vedtak

Pkt. 1

Det etableres et midlertidig botilbud for kun målgruppe 1 i alternativ 1. Bystyret legger til grunn at personer som skal bosettes har boevne. Oppfølging av beboere skal skje ved bo veiledning fra NAV.

Dette er et midlertidig tiltak i påvente av utredning av punkt 3 i vedtaket.

Den endelige bruken av Sandviksveien vil bli avklart etter en vurdering av om bygget bør ombygges for å tilrettelegge for bomuligheter for gruppe 2 eller 3. Bystyret vil gjøre en ny vurdering når saken i punkt 3 er behandlet på nytt.

Pkt. 2

Bystyret viser til vedtak i sak 127/21:

Bystyret vedtok i sak 127/21 - mulighet for bemannet bolig i Sandviksveien 1 - 3, at bemannet bolig i Sandviksveien 3 prioriteres. Vedtaket i saken var følgende: «Bystyret ber om at det legges frem en egen sak på hvordan boligene bemannes og hva kostnadene i tilknytning til slik bemanning vil bli. Bystyret presiserer viktigheten av tett dialog mellom kommunalområdene i forbindelse med opprettelsen av nye boformer.»

Hele forutsetning for denne saken var behovet for bemannede, boliger for mennesker med lav boevne, og bystyret opplever ikke at vedtaket er fulgt opp i tråd med intensjonene til bystyret.

Bystyret viser også til sak 174/20 Tilretteleggte tjenester i UHO hvor dette forslaget ble vedtatt:

Kostnad for bo og omsorgstilbud til psykisk syke var i 2019, Kr 16 421 264 og i 2020, Kr 46 119 589. Utfordringene med bosetting av grupper med sammensatte lidelser, psykiatri og rus, viser at modellen man bruker i dag ikke fungerer som tenkt. Mange er for syke til å bo i egen leilighet. Som følge av dette resulterer det ofte også i reinnleggelser. Det er en sammensatt utfordring hvor en nøkkel til en leilighet ikke er løsningen alene. Skien kommune vurderer å tilbakeføre de av tjenestene, for nevnte gruppe, som i dag blir kjøpt hos private tilbydere.

Med dette som bakgrunn foreslås det for denne gruppen å lage et nytt helhetlig omsorgstilbud.

Forslag: Nytt kommunalt tjenestetilbud for overnevnte gruppe etableres ved å utrede for

1. Opprettelse av bemannet bokollektiv.
2. Leilighets-tun med felles bemannet base.
3. Etablere institusjon/rom, heldøgns omsorg.

Bystyret er av den oppfatning at de forutsetninger som ble lagt til grunn i behandlingene av saken i teknisk hovedutvalg og hovedutvalg for helse og velferd 127/21 eller i UHO 174/20 ikke samsvarer med det faktiske tilbudet som nå er bygget og med de brukergrupper bygget nå passer for.

Bystyret ber kontrollutvalget gjennomføre en forvaltningsrevisjon av sakskomplekset fra første vedtak ble fattet til der saken nå står, da det er ulike vurderinger hvorvidt vedtak er fattet i tråd med bestilling som ble lagt til grunn.

Politiske vedtak og administrativ oppfølging anmodes om å gjennomgås for å danne seg et bilde av kompleksiteten i saken.

Pkt. 3

Bystyret ber om en sak raskt tilbake der behov for de ulike brukergruppene i målgruppe 1,2 og 3 kartlegges. Kartleggingen vil danne grunnlag for fremtidige vurderinger og beslutninger for å ivareta disse brukergruppene.

Den skal også belyse muligheten for at Sandviksveien kan imøtekomme de opprinnelige politiske vedtakene som peker på bemannet bolig for brukergruppe 2 eller 3.

Oversendelse til kontrollutvalget

Bystyret ber kontrollutvalget om en gjennomgang av administrasjonens oppfølging av tidligere vedtak om etablering av bemannet botilbud i Sandviksveien 3, jf. bystyresak 127/21. Kontrollutvalget bes vurdere om administrasjonen har iverksatt nødvendige tiltak for å sikre at vedtaket er fulgt opp i tråd med bystyrets intensjoner.

Bystyret ber kontrollutvalget særlig vurdere:

1. Om administrasjonen har fulgt opp tidligere politiske vedtak om bemannet bolig i Sandviksveien 3.
2. Om administrasjonens forslag til driftsmodell er i samsvar med bystyrets intensjoner.
3. Om bakgrunnen for endringer i målgruppen og hvorvidt disse har vært politisk forankret.
4. Om administrasjonens saksbehandling og informasjon til politiske organer har vært tilstrekkelig og i tråd med god forvaltningsikk.

Bystyret ber om en skriftlig tilbakemelding med kontrollutvalgets vurdering og eventuelle anbefalinger for videre oppfølging.



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

**Sak 23/25: HENVENDELSE FRA RUBEN KAASA:
HAR SAKSBEHANDLER I PLANAVDELINGEN/
KOMMUNALDIREKTØR/ORDFØRER FULGT
FORVALTNINGSLOVEN OG PLAN- OG
BYGNINGSLOVEN I FORBINDELSE MED PROSJEKT
GOOGLE OVEFOR BYSTYRET I SKIEN ??.**

KONTROLLUTVALGET

HENVENDELSE FRA RUBEN KAASA: HAR SAKSBEHANDLER I PLANAVDELINGEN/KOMMUNALDIREKTØR/ORDFØRER FULGT FORVALTNINGSLOVEN OG PLAN- OG BYGNINGSLOVEN I FORBINDELSE MED PROSJEKT GOOGLE OVENFOR BYSTYRET I SKIEN ??.

Den 14.02.2025 ble det mottatt en henvendelse fra Ruben Kaasa, varamedlem til Skien bystyre og Kontrollutvalget med spørsmål som fremgår av overskriften til denne saken. Den 19.04.2025 er det mottatt ytterligere et skriv fra Kaasa.

./.
Henvendelsene fra Ruben Kaasa følger vedlagt.

Henvendelsene har også vedlegg på til sammen 38 sider. Disse vedleggene følger saken som utrykte vedlegg. Dersom det er ønskelig, kan disse fås ved henvendelse til kontrollutvalgets sekretær.

Vi har forelagt saken for Vestfold og Telemark revisjon IKS, og leder for forvaltningsrevisjon, Kirsti Torbjørnson, uttaler følgende:

Jeg legger til grunn at det ikke er aktuelt å gå inn i en klagesak som Statsforvalteren skal avgjøre/har avgjort.

Henvendelsen kan følges opp i to hovedspor:

- *Det ene er hvordan google-saken ble utredet for bystyret og hvordan reguleringsprosessen ble gjennomført. Dette kan være et omfattende sakskompleks, og det vil erfaringsmessig kreve en del ressurser å gå inn f.eks. med en forvaltningsrevisjon.*
- *Det andre er hvordan kommunen håndterer eventuelle påvirkninger av byggeprosessen og framtidig drift for naboer og andre berørte. Kommunen skal føre tilsyn og følge opp ulovligheter knyttet til reguleringsvilkår og byggetillatelser, jf. plan- og bygningsloven. Videre har kommunen en tilsynsfunksjon etter folkehelseloven når det gjelder miljørettet helsevern (folkehelseloven kapittel 3, § 9 og forskrift om miljørettet helsevern).*

Dersom KU vil følge opp saken, kan KU be kommunen om å få informasjon om kommunens rolle som tilsynsmyndighet knyttet til ulempene for miljø og naboer av datasenteret, be om informasjon fra administrasjonen om hvilke tillatelser som er gitt/er søkt om (reguleringsplan, byggetillatelse, evt. andre tillatelser), hvilke støykrav som følger av reguleringsplanen, hvilken kjennskap kommunen har til støyproblemer for naboer i byggeperioden og i driftsperioden, og hvilket tilsynsansvar kommunen har etter plan- og bygningsloven og reglene om miljørettet helsevern, og hvordan dette ivaretas generelt og spesielt i forhold til den store Google-utbyggingen.

Kommunens ivaretagelse av disse oppgavene generelt eller spesielt knyttet til Google-virksomheten kan også undersøkes i en forvaltningsrevisjon. Byggesaksbehandling står på planen for forvaltningsrevisjon, og her kan man evt. også vinkle det mot arbeidet med reguleringsplaner generelt, eller mot tilsyn og ulovlighetsoppfølging.

Ifølge vedtatt plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for perioden 2024-2027, er det vedtatt at det skal gjennomføres en forvaltningsrevisjon av byggesaksbehandling i perioden. Dette står som prosjekt nr. 6 på den vedtatte prioriteringslisten. Avhengig av om det foretas omprioritering(er), vil sannsynligvis byggesaksbehandling bli et aktuelt prosjekt i siste halvdel av 2026.

Saken legges fram for Kontrollutvalget uten forslag til vedtak.

Skien, den 22. april 2025


Torhild Jensen
leder


Anne Torunn Berge
sekretær

MOTTATT

14 FEB. 2025

Skien kommune

Skien, 14.2.2025.

Kontrollutvalget

c/o Anne Torunn Berge

anne.torunn.berge@kontorbygg.no

Sak: Har saksbehandler i planavdelingen/kommunaldirektør/ordfører fulgt forvaltningsloven og plan-og bygningsloven i forbindelse med prosjekt Google ovenfor Bystyret i Skien ??.

Jeg tillater meg herved å be kontrollutvalget oppretter sak for å se på den formelle saksbehandling som har foregått i planavdelingen og administrasjonen og hva de har oversendt til bystyret, da jeg mener det foreligger vesentlige feil og mangler. Ja, jeg mener oversendelsene på mange/flere punkter har gjort avgjørelser i strid med norsk lov og ved dette har lagt frem saken frem for bystyret i Skien med klare mangler og fakta feil.

Til grunn for min vurdering ligger 2 dokumenter med tilhørende vedlegg. Brev fra : Torstein Bjåland, Per Paaske Guldbrandsen og Ruben Kaasa av 10.1.2025. til Miljødirektoratet/Statsforvalteren i Vestfold -Telemark og brev av 3.februar 2025 fra: Bø grenda v/ Kjersti Øverland Johnsen.

Jeg vil her punktvis gå gjennom de punktene for oversiktens skyld.

Reguleringsplanen

1. Kommunen er i henhold til plan-og bygningsloven pålagt å sende saker som skal behandles etter plan- og bygningsloven ut på høring. Det er ikke gjort. Hverken beboerne i Bø grenda eller Stulenvegen er varslet i forbindelse med den reguleringsplanen i 2018.
2. I forbindelsen med behandlingen i bystyret var det vedlagt 15 saksvedlegg. Ingen konsekvensutredning og det medfører at 55 bystyrmedlemmer har stemt over et tiltak uten at prosjektet er konsekvensutredet i henhold til plan- og bygningsloven og kommuneloven.
3. I saksframlegget har administrasjonen klart ovenfor bystyret hevdet at tiltaket ikke skal forurense hverken i anleggsfasen eller driftsfasen. Det skal ikke være aktuelt å søke om utslippstillatelse. Det er feil. Man har i disse dager gående en søknad om utslippstillatelse etter forurensningsloven. Når det gjelder støy har administrasjonen i kommunen feiltolkninger på flere punkter. Det kan opplyses at flere husstander i Bø grenda bor på hotell i anleggsperioden.

Konsekvensutredning.

1. Ved påsketider i 2023 ble det i pressen opplyst at datasenteret skulle luftkjøles i stedet for vannkjøling. Det er en så vesentlig endring i den tekniske funksjonen på Gromstul med enorme virkninger for nærområdet/naboer at det i henhold til plan- og bygningsloven krever en ny konsekvensutredning. Det er uklart om Skien kommune ved administrasjonen har hatt en dialog med Google og truffet vedtak som klargjør at Google kan endre fra vannkjøling til luftkjøling. Denne endringen fra vann- til luftkjøling er ikke kommet til behandling i noen utvalg: teknisk hovedutvalg, formannskap eller bystyret. Klart lovstridig.

Feilregulert.

Regjeringsadvokaten har en sak gående for Borgarting lagmannsrett hvor regjeringsadvokaten hevder at det er ulovlig å bygge datasenter på områder som er regulert til industri. Saken for Borgarting er behandlet lovmessig i samme tidsperiode og samme lovgrunnlag som Gromstul. Men Skien kommune dveler ikke over dette ved sin saksbehandling og tar på ingen måte forbehold om lovligheten av sitt vedtak.

Bystyremøte 31.5.2018.

Ved sluttbehandlingen i nevnte bystyremøte ble det vedtatt et oversendelses forslag i 3 punkter. Slik jeg oppfatter det skal slike forslag utredes og det skal gies tilbakemelding til bystyret fra administrasjonen. Så langt jeg vet har dette ikke skjedd.

2 av punktene er meget konkrete. Transporten til og fra Gromstul skal skje med selvkjørende busser og et s at det bør opprettes et stoppsted på Bratsbergbanen. Det foreslåes også at overskuddsvarmen skal brukes fornuftig f. eks. til fiskeoppdrett og oppvarming av drivhus. Vi snakker jo om energi tilgjengelig som er 5 % av Norges el- produksjon.

Administrasjonen/ordfører har ikke fulgt opp forslaget fra bystyret.

Oppsummert.

Jeg mener klart ved denne henvendelse å ha vist at her har administrasjonen ved planenheten, kommunaldirektøren og ordfører ikke sørget for en saksbehandling i tråd med lover og forskrifter. Det er alvorlig at Skien kommune i en stor reguleringssak ikke følger norsk lov og det må Kontrollutvalget bringe klarhet i Jeg er klar over at ordfører og mange i det politiske miljø har gått gjennom ild og vann for prosjektet, men det fritar ikke systemet for en saksbehandling i henhold til norsk lov.

Med hilsen

Ruben Kaasa

Vara til Skien bystyret- Høyre

Vara til Kontrollutvalget i Skien.

21 APR. 2025

Skien kommune

Skien, 19.4.2025.

Kontrollutvalget

c/o Anne Torunn Berge

anne.torunn.berge@kontorbygg.no

Sak: Har saksbehandler i planavdelingen/kommunaldirektør/ordfører fulgt forvaltningsloven og plan-og bygningsloven i forbindelse med prosjekt Google ovenfor Bystyret i Skien ??.

Tilleggsskriv.

Jeg viser til mitt brev av 14.2.2025.

Siden mitt brev til Kontrollutvalget ble sendt er det fremkommet i alle fall 2 forhold som Kontrollutvalget med ha i minne ved sin videre behandling.

1.Utslippstillatelse-igangsettsingsyllatelse,

Skien kommune v/ Byggesak og Eiendomsskatt i et brev av 12.3.2025 (24/38542-3) til Per Nordbø kommet med flere uriktige påstander , men jeg vil kommentere hva Skien kommune svarer Per Nordbø om utslippstillatelse og igangsettingstillatelse.

Sitat fra brev fra Skien kommune:

Svar fra Skien kommune:

Søknadsprosesser knyttet til 1.bygetrinn er delt inn i flere faser. De første tillatelsene fra byggesaksmyndigheten om byggeaktivitet på Gromstul handlet om grunnarbeider. Utslippstillatelsen er knyttet til bygninger og konstruksjoner på terreng. For å kunne gi tillatelse til igangsetting av byggearbeider på bakken, er det i rammetillatelsen satt et vilkår om at utslippstillatelsen må være gitt av statsforvalter.

Byggesaksbehandling skjer på delegert myndighet fra Bystyret og er ikke gjenstand for politisk behandling. Saksbehandlingen er tuftet på plan- og bygningslovens rammer, forskrifter og rammer i reguleringsplanen vedtatt av bystyret.

Som det vil være kjent er det IKKE gitt utslippstillatelse, men enhver som leser aviser og/eller tar et besøk til Gromstul ser at man bygger bygninger og fundamenter på Gromstul.

2. Feilregulert.

Borgarting lagmannsrett behandlet 18.3.2025 en sak om regulering av datasenter. Jeg var tilstede under rettsforhandlingene og det kan ikke være tvil om at datasenteret på Gromstul er feilregulert. Her har administrasjonen og tidligere og nåværende ordførere vært ute og uttalt seg om rettsområder de tydelig mangler kompetanse på.

Den tapende part fremla en disposisjon under behandlingen med et eget punkt 8.2.2 som angikk reguleringen for Google i Skien kommune. De mente at Tingretten tolket loven riktig.

Med Borgarting sier følgende i dommen:

Begge parter har vist til praksis fra andre kommuner hvor noen eksempler viser at det er lagt til

grunn at etablering av datasentre er å anse som industri, mens andre eksempler viser at det ikke er lagt til grunn. Noen langvarig, omfattende og konsekvent praksis er ikke påvist. Eksempelene får etter lagmannsrettens oppfatning ingen betydning ved tolkningen.

Domsslutningen er klar:

Basert på en samlet avveining av de rettskildefaktorer lagmannsretten har vist til ovenfor, er det lagmannsrettens oppfatning at de beste grunner taler for at begrepet industri skal forstås i samsvar med det staten har gjort gjeldende. En slik tolkning sikrer en tilstrekkelig klarhet og forutsigbarhet for borgerne.

Et datasenter inneholder servere og andre komponenter som blir brukt til å «organisere, behandle, lagre og transportere store mengder data», jf. Rettleder for kommunene om etablering av datasenter fra 2023. I dette tilfellet er formålet med datasenteret å utvinne kryptovaluta. Det er på det rene at det ikke skjer en produksjon av fysiske varer. Vedtaket til Statsforvalteren bygger korrekt på at virksomheten ikke er industri etter den aktuelle reguleringsplanen. Det hefter ikke feil verken ved Statsforvalterens generelle lovtolkningen eller den konkrete rettsanvendelsen.

Når den aktuelle virksomheten ikke kan anses som industri, kan den heller ikke anses som «lett» industri.

Etter dette skal Staten v/Kommunal og Distriktsdepartementet frifinnes.

Jeg vedlegger for ordens skyld dommen fra Borgarting.

Med hilsen.

Ruben Kaasa.

Vara til Skien bystyret- Høyre

Vara til Kontrollutvalget i Skien.



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

**Sak 24/25: EIERSKAPSKONTROLL I SKIEN KOMMUNE -
EIERSTYRING OG STYREVALG -
TILBAKEMELDING FRA SKIEN KOMMUNE.**

KONTROLLUTVALGET

EIERSKAPSKONTROLL I SKIEN KOMMUNE – EIERSTYRING OG STYREVALG – TILBAKEMELDING FRA SKIEN KOMMUNE.

Kontrollutvalget behandlet i møte 03.05.2024, sak 46/24, «Eierskapskontroll i Skien kommune – eierstyring og styrevalg», hvor det ble fattet følgende vedtak:

Kontrollutvalget slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i eierskapskontroll – «Eierstyring og styrevalg» som anbefaler kommunen å:

- *Kommunen må sikre at eierskapsmeldingen er oppdatert og i samsvar med gjeldende krav.*
- *For virksomheter som kommunen eier sammen med andre, bør egen valgkomite vedtektsfestes for hver virksomhet. Eierorganene bør også utarbeide retningslinjer for valgkomitéene.*
- *Kommunen bør vurdere tiltak for å sikre at bystyret, ev. formannskapet, får innkallinger til møter i eierorgan til behandling.*

Kontrollutvalget bemerker at det i rapporten fremkommer flere funn av feil og mangler som bystyret bør sørge for at blir fulgt opp.

Kontrollutvalget forutsetter at kommunen følger opp anbefalingene, og at kontrollutvalget får en tilbakemelding innen 1. april 2025 om hvordan anbefalingene er fulgt opp.

Rapporten ble oversendt bystyret, hvor den ble behandlet i møte den 12.12.2024, sak 193/24.

Med bakgrunn i ovennevnte er mottatt et skriv fra Skien kommune hvordan vedtaket er fulgt opp.

./.
Brevet følger vedlagt.

Forslag til vedtak: Kontrollutvalget tar til orientering Skien kommunes svar på hvordan anbefalingene er fulgt opp.

Saksutredning og svarbrevet oversendes bystyret til orientering.

Skien, den 23. april 2025

Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget



Kontrollutvalget i Skien kommune v/Anne Torunn Berge

Deres ref.

Vår ref.
24/18455 - 7

Dato
08.04.2025

Eierskapskontroll - tilbakemelding fra Skien kommune

Viser til sak 46/24 i Kontrollutvalget 06.09.24.

Vi beklager at svar ikke er sendt innen fristen 01.04.25.

Bystyret nedsatte i møte 12.12.24 [sak 193/24](#) en arbeidsgruppe for gjennomgang og revisjon av eierskapsmeldingen. Arbeidsgruppen besto av 7 medlemmer. Varaordfører ledet gruppen. Arbeidsgruppen har avholdt tre møter [våren 2025](#).

Gruppen har arbeidet med følgende:

- Utarbeidet et revidert utkast til revidert eierskapsmelding. Denne legges frem for formannskapet 29.04 og deretter bystyret
- I utkastet til revidert eierskapsmelding som legges frem for politisk behandling i slutten av april, er nå inkludert en oversikt over kommunens formål med eierskap i de enkelte virksomhetene
- Arbeidsgruppen er blitt orientert om at Grenlandskommunene nå er i gang med et samarbeid for å utarbeide eierstrategier for virksomheter som Skien kommune eier sammen med andre kommuner/fylkeskommuner. Dette gjelder i første omgang er Grenland Havn IKS, Renovasjon i Grenland IKS, GREP Grenland AS og Grenland brann og redning IKS

Administrative tiltak:

- Bystyresekretariatet har årlig sendt ut brever til alle kommunale virksomheter med påminnelse om at innkallinger til møter i eierorganer skal sendes til Skien postmottak i rimelig tid. Det vurderes om det skal sendes ut purringer hyppigere
- Kommunedirektør har tatt initiativ til en administrativ koordineringsgruppe for kommunale selskaper. Denne gruppen har månedlige møter. For å ha bedre oversikt over møter i overorganene, er det opprettet et årshjul for internt bruk der møter i representantskap og generalforsamlinger

Med hilsen

Simon Sanni Ballestad
spesialkonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til
Karin Gundersen Finnerud

Bystyresekretariatet

Tlf: 35 58 10 00

post@skien.kommune.no

Post: Pb. 158, 3701 Skien

Besøk: Rådhusplassen 2

Bank: 2680.07.01049

Org. Nr: 938 759 839

www.skien.kommune.no





Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

**Sak 25/25: FKT/NKRF - HØRING OM ANBEFALING FOR GOD
SIKK OG PRAKSIS OM VIRKSOMHETS BESØK.**

KONTROLLUTVALGET

FKT/NKRF – HØRING OM ANBEFALING FOR GOD SKIKK OG PRAKSIS OM VIRKSOMHETSBesøg.

Den 27.03.2025 er det mottatt skriv fra Forum for kontroll og tilsyn (FKT) og NKRF – kontroll og revisjon i kommunene (NKRF) med høringsutkast om anbefaling om god skikk og praksis om virksomhetsbesøk.

./.
Skrivet og høringsutkastet følger vedlagt.

I ettertid er det mottatt melding om at høringsfristen er utsatt til 15. juni 2025.

Vi har ikke noe å bemerke til høringsutkastet, annet enn at dette stort sett er slik virksomhetsbesøk gjennomføres i vår kommune.

Forslag til vedtak: Kontrollutvalget i Skien kommune slutter seg til anbefalingene for god skikk og praksis om virksomhetsbesøk.

Skien, den 4. april 2025

Torhild Jensen
leder

Anne Torunn Berge
sekretær

Til høringsinstansene

(ifølge liste)

Oslo, 27. mars 2025

Høring om anbefaling for god skikk og praksis om virksomhetsbesøk

Det vises til vedlagte høringsutkast om ovenstående anbefaling for god skikk og praksis i kontrollutvalgssekretariatene.

Forum for kontroll og tilsyn (FKT) og NKRF – kontroll og revisjon i kommunene (NKRF) har samarbeidet om å utarbeide anbefalingene. Styrene i FKT og NKRF har sluttet seg til å sende anbefalingene på høring.

Det er en styringsgruppe som står for forslaget. Styringsgruppen har bestått av Anne-Karin Femanger Pettersen, Arnar Helgheim, Bjørn Bråthen, Hilde Haugskott, Torbjørn Brandt og Pål Ringnes.

Høringsfristen er satt til **6. mai 2025**.

Høringssvar sendes til post@nkrf.no eller fkt@fkt.no

Høringssvarene vil bli publisert på nettsidene til både FKT og NKRF.

På vegne av styringsgruppen, med vennlig hilsen

Pål Ringnes, NKRF

Anne-Karin Femanger Pettersen, FKT

Høringsinstanser:

- FKTs medlemmer
- NKRFs bedriftsmedlemmer og komiteer
- Kommunal- og distriktsdepartementet
- KS – Kommunesektorens organisasjon
- Revisorforeningen

Anbefaling for god skikk og praksis i kontrollutvalgs- sekretariatene

Virksomhetsbesøk

Fastsatt av styrene i FKT og NKRF hhv. xx. og xx. xxxx 2025

Innhold

1. Innledning	3
1.1 Definisjoner	3
1.2 Formål	3
1.3 Presiseringer og avgrensninger	4
1.4 Sentrale bestemmelser	4
2. Anbefalinger	4
2.1 Prosessen	4
2.1.1 Initiering	4
2.1.2 Utvalgelse av virksomheter	4
2.1.3 Forberedelse	5
2.1.4 Virksomhetsbesøket	5
2.1.5 Etterarbeid	6

1. Innledning

Anbefalingene for god skikk og praksis i kontrollutvalgssekretariatene er utarbeidet av NKRF og FKT. Arbeidet med anbefalinger kom i gang våren 2022 som følge av vedtak fattet på NKRFs årsmøte i 2021. FKT sluttet seg til prosjektet ved styrevedtak juni 2022. Denne anbefalingen omhandler god skikk og praksis for gjennomføring av virksomhetsbesøk.

Arbeidsgruppen som har jobbet med denne anbefalingen har bestått av Bjørn Bråthen (NKRF), Anne-Karin Femanger Pettersen (FKT), Pål Ringnes (leder styringsgruppen) og Hilde Haugskott (innleid ressurs fra NKRF).

En styringsgruppe har stått for bearbeidelse av anbefalingene etter en gjennomført høringsprosess blant medlemmene i NKRF, FKT, mfl. Styringsgruppen har oversendt forslag til anbefalinger til styret i FKT og styret i NKRF. Styringsgruppen har bestått av Anne-Karin Femanger Pettersen (FKT), Amar Helgheim (Sekretariat for kommunale kontrollutvalg, SEKOM), Bjørn Bråthen (NKRF), Torbjørn Brandt (Konsek Trøndelag) og Pål Ringnes, leder (Viken kontrollutvalgssekretariat), og Hilde Haugskott (innleid ressurs fra NKRF).

1.1 Definisjoner

Anbefaling - Anbefalingene gir uttrykk for god praksis. De er ikke-forpliktende faglige råd for utøvelse av arbeidsoppgavene

Minimumskrav - Med minimumskrav mener vi krav i lov og forskrift, forsvarlig saksbehandling og andre normative krav.

Kommune - Brukt som fellesbetegnelse for kommuner og fylkeskommuner.

Virksomhetsbesøk er et møte mellom kontrollutvalget og en av kommunens virksomheter.

Gradering

- a. **Må** eller **skal** gir uttrykk for minimumskrav til omfanget av sekretariatets utredningsansvar og saksforberedelse.
- b. **Bør** innebærer at en løsning er anbefalt som god praksis for utøvelse av oppgavene.
- c. **Kan** betyr en mulig løsning.

1.2 Formål

Formålet med anbefalingene er å gi relevant veiledning til kontrollutvalgssekretariatene om hvordan de kan organisere kontrollutvalgets virksomhetsbesøk.

Kontrollutvalgets formål med virksomhetsbesøk er å gjøre seg kjent med og skaffe seg kunnskap om hvordan kommunens virksomheter drives. Samtidig kan virksomhetsbesøket bidra til å gjøre kontrollutvalgsarbeidet kjent.

Anbefalingene skal bidra til god praksis i kontrollutvalgssekretariatene utover lovkrav og

lokale regler/bestemmelser.

1.3 Presiseringer og avgrensninger

Anbefalingene gjelder både for kommunale og fylkeskommunale sekretariat.

Anbefalingen gjelder for kontrollutvalgets besøk i kommunens virksomheter.

Anbefalingen inkluderer kommunale foretak og selskaper kommunen har eierinteresser i. I anbefalingen brukes begrepet «virksomhet» som en samlebetegnelse.

1.4 Sentrale bestemmelser

Kommuneloven § 23-1 første ledd

Kommunestyret og fylkestinget velger selv et kontrollutvalg som skal føre løpende kontroll på deres vegne.

Kommuneloven kapittel 11 om saksbehandling i folkevalgte organer.

Kontrollutvalgsboka kapittel 4, side 33 i papirutgaven "verksemdsbesøk".

2. Anbefalinger

2.1 Prosessen

1. Virksomhetsbesøk har flere faser:
 - a. Initiering
 - b. Utvelgelse
 - c. Forberedelse
 - d. Virksomhetsbesøket
 - e. Etterarbeid

2.1.1 Initiering

2. Kontrollutvalget kan vurdere virksomhetsbesøk i forbindelse med utarbeidelse av årsplan, eller ved behov, og prioriterer hvilke virksomheter som skal besøkes, samt tidspunkt og omfang.

2.1.2 Utvelgelse av virksomheter

3. Det som gjør virksomheter aktuelle for besøk kan for eksempel være:
 - Virksomheten er aktuell for forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll. Besøket kan gjennomføres enten før en eventuell bestilling, eller før det skal leveres en forvaltningsrevisjon og/eller en eierskapskontroll.

- Virksomheter innen områder kontrollutvalget ønsker å vite mere om, for eksempel et helt virksomhetsområde, eller en nyopprettet avdeling/virksomhet.
 - Medieoppmerksomhet
 - Politisk aktualitet
 - Virksomheter som ikke er besøkt tidligere.
 - Virksomheter som tidligere har vært gjenstand for forvaltningsrevisjon og eller eierskapskontroll, hvor det ble funnet forhold som kontrollutvalget fortsatt ønsker å følge opp etc.
4. Ved valg av selskap som kommunen eier sammen med andre kommuner bør sekretariatet vurdere om det er aktuelt med felles besøk.

2.1.3 Forberedelse

5. Sekretariatet bør ta skriftlig kontakt med kommunedirektøren eller daglig leder, og avtale tidspunkt for besøket.
6. Sekretariatet avtaler med virksomheten og de det er ønskelig å møte under besøket, f.eks. styrer, rektor, ansatte, pårørende, brukere og elever.
7. Sekretariatet bør planlegge virksomhetsbesøket på bakgrunn av utvalgets vedtak og innhente nødvendig dokumentasjon.
8. Møtet må være en del av kontrollutvalgets møteplan som kunngjøres, og besøket må ha et eget saksnummer.
9. Sekretariatet bør vurdere om hensynet til personvern og eventuelle taushetsbelagte opplysninger kan medføre at møtet må lukkes. Sekretariatet avklarer dette med virksomheten før besøket.

2.1.4 Virksomhetsbesøket

10. Gjennomføringen av virksomhetsbesøket skal skje i tråd med prinsippet om møteoffentlighet.
11. Besøket kan innledes med presentasjon av deltakerne og at kontrollutvalgets leder orienterer om utvalgets arbeid og hensikten med besøket.
12. Virksomheten orienterer om sitt arbeid. Det vil være normalt at kontrollutvalget tas med på en omvisning.
13. Kontrollutvalget kan stille eventuelle spørsmål underveis.

2.1.5 Etterarbeid

14. Sekretariatet bør ta stilling til hva som skal gjøres av etterarbeid. Det kan være aktuelt å skrive en oppsummering av hovedpunktene fra besøket og innhente virksomhetens presentasjoner og andre relevante dokumenter.
15. Skriftlig dokumentasjon fra besøket skal arkiveres og eventuelt sendes til kontrollutvalget, eller legges fram i en evaluering av virksomhetsbesøket.
16. Sekretariatet bør sørge for at kontrollutvalget evaluerer virksomhetsbesøket i et senere møte.



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

Sak 26/25: KONTROLLUTVALGSSAKER 2025 - OVERSIKT
OG STATUS.

Skien kommune, Kontrollutvalget

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
7. februar 2025	1	Godkjenning av innkallingen.	Innkallingen ble enstemmig godkjent.				JA
	2	Oppfølging av sak 72/24 Eventuelt; Forespørsel til administrasjonen: Prinsipielle spørsmål vedrørende kommunens finansreglement og menneskerettsbrudd.	Økonomisjefen, som skulle presentere finansreglementet, var blitt syk og saken ble utsatt.				JA
	3	Forvaltningsrevisjonsrapport - Klimaarbeid - organisering, mål og tiltak - tilbakemelding fra administrasjonen.	Kontrollutvalget tar til orientering administrasjonens svar på hvordan anbefalingene er fulgt opp. Saksutredning og svarbrevet oversendes bystyret til orientering.	13.02.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA
	4	Forvaltningsrevisjonsprosjekt om skolemiljø og arbeid mot vold og trusler - ytterligere tilbakemelding på prosjektplan.	Kontrollutvalget vedtok å innlemme SFO i forvaltningsrapporten.				JA
	5	Bestilling av prosjektplan - neste forvaltnings-revisjonsprosjekt.	Bystyret vedtok i møte 06.02.2025 å be kontrollutvalget gjennomføre en selskapskontroll/forvaltningsrevisjon av selskapet Bjordstaddalen Næring AS. Vedtak: Det bestilles en prosjektplan for selskapskontroll/forvaltningsrapport i selskapet Bjordstaddalen Næring AS. En prosjektplan bes fremlagt i et ekstra kontrollutvalgsmøte den 21.02.2025.				JA
	6	Endring av budsjettert beløp til revisjonstjenester for 2025.	Kontrollutvalget tar til orientering nytt budsjettbrev for 2025.				JA
	7.	Revisors orientering,	Revisors orientering tas til orientering.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
21. februar 2025	8.	Årsmelding 2024 fra kontrollutvalget.	Årsmeldingen 2024 fra kontrollutvalget i Skien kommune oversendes bystyret til orientering.	13.02.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA
	9.	Kontrollutvalgssaker 2024 - oversikt og status	Oversikten tas til orientering.				JA
	10.	Eventuelt.	Jennie Johnsen forespurte om kontrollutvalget kunne være med å bruke tid på digitalisering og beredskap. Det ble vedtatt å invitere de som har ansvaret for kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse.				JA
	11.	Saker til neste møte - 14.03.2025.	Det er vedtatt berammet et møte 21.02.2025 og møtet 14.03.2025 avlyses dersom det ikke dukker opp nye saker.				JA
	12.	Godkjenning av dagens protokoll.	Protokollen ble gjennomgått, godkjent og undertegnet.				JA
	13.	Godkjenning av innkallingen.	Innkallingen ble enstemmig godkjent.				JA
	14.	Utsatt sak: Oppfølging av sak 72/24 Eventuelt; Forespørsel til administrasjonen: Prinsipielle spørsmål vedrørende kommunens finansreglement og menneskerettighetsbrudd.	Kontrollutvalget tar til orientering økonomisjefens redegjørelse.				JA
	15.	Prosjektplan - eierskapskontroll/forvaltningsrevisjon - Bjordstaddalen.	Kontrollutvalget slutter seg til den fremlagte prosjektplan, med de endringer og kommentarer som fremkom i møtet.				
	15.	Eventuelt.	Det forelå ingen saker til behandling under eventuelt.				JA
	16.	Revisors orientering	Kontrollutvalget tar til orientering revisors orientering.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
	17.	Godkjenning av dagens protokoll.	Oversikten tas til orientering.				JA

Tidligere vedtak for oppfølging:

Sak 28/2024 - møte 03.05.24	Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen Skien kommune 2023	Kontrollutvalget tar til orientering revisor attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen. Kontrollutvalget ber administrasjonen gi en tilbakemelding når arbeidet med å rette opp revisjonens anmerkninger er ferdig.
Sak 68/2024 - møte 06.12.24	Forvaltningsrevisjons-rapport: "Bemanning og sykefravær i helse og velferd"	Kontrollutvalget slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i forvaltningsrevisjonsrapport "Bemanning og sykefravær i Helse og velferd" og anbefaler kommunen å: - jobbe mer planmessig med kompetanseutvikling og sykefravær. - sikre at faktisk bemanning er i tråd med planlagt bemanning i sykehjem. - føre sykefraværstatistikk i samsvar med gjeldende regelverk. - følge opp fravær i samsvar med egne rutiner og andre krav. Rapporten oversendes bystyret. Kontrollutvalget forutsetter at kommunen følger opp anbefalingene, og at Kontrollutvalget får en tilbakemelding fra administrasjonen innen 1. juni 2025 om hvordan anbefalingene er fulgt opp, og som deretter videresendes Bystyret.