



## Høringsnotat - Forslag til lokal forskrift for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skien kommune for tilskuddsåret 2027

### 1. Sammendrag

Skien kommune sender med dette forslag til lokal forskrift om satser for tilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027 på høring. Satsene gjelder grunntilskudd for ordinære barnehager i Skien kommune som er godkjent for tilskudd, og er beregnet med utgangspunkt i kommunens regnskap for 2025 etter gjeldende lovverk og KS/PBL- beregningsmodell.

Gjennom høringen ønsker kommunen primært tilbakemelding på om det foreslåtte beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves, samt om det er oppdaget eventuelle feil i tallgrunnlaget.

### 2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av grunntilskudd til ordinære private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

### 3. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

### 4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Skien kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Under finner dere informasjon om kommunens beregninger og korrigeringer. Ytterligere dokumentasjon på korrigeringene ligger i regnearket som er offentliggjort på kommunens nettsider.

#### Grunntilskudd

Grunntilskuddet er beregnet ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen for 2027 er kommunens regnskap for 2025.

#### Administrasjonspåslag

Kommunen gir påslag for administrasjonsutgifter på 4,7 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale barnehager.

#### Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 3,5 og 3,4 prosent for henholdsvis 2026 og 2027. Dette vil justeres når endelig deflator legges frem i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.

#### Drift og investering

Beregningen av tilskuddssatser tar utgangspunkt i kommunens driftsregnskap. Kommunen praktiserer skille mellom drift og investering i henhold til kommuneloven og KRS nr. 4. Det er kun kommunens driftsutgifter som skal inkluderes i beregningen av satsene. Kommunen forholder seg til det endelige, reviderte regnskapet for det gjeldende regnskapsåret, slik at kapitalutgifter og investeringer knyttet til





barnehagebygg holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget. Ved feil her vil kommunen legge verdien av investeringen inn driftsutgiftene. I satsgrunnlaget for regnskap i 2025 er en post som løftet over til driftsregnskapet. Se fane «4. Selvkost og satser» under «Forsikring felles», rad 32.

I henhold til KOSTRA føres kommunens kostnader til gruppelev- og ulykkesforsikring under arten pensjon i kommuneregnskapet. Siden pensjonskostnader trekkes ut av tilskuddsgrunnlaget, blir disse forsikringskostnadene i utgangspunktet også trukket ut. Da gruppelev- og ulykkesforsikring skal inngå i tilskuddssatsen er kostnadene lagt sammen med «2. varer og tjenester».

#### Forsikring av kommunale barnehagebygg

Kostnader til forsikring av barnehagebygg føres på fellesfunksjoner i kommunens regnskap. Disse kostnadene er lagt til i beregningsgrunnlaget, og er en del av tilskuddssatsen. Under denne er det også lagt til kommunens ubetalte kostnader for bruk av is-stadion og kunstgressbaner.

#### **Manuelle korrigeringer av tilskuddsgrunnlaget**

Duestien barnehage (K.sted: 608028) har 1 av 7 avdelinger med «styrket tilbud» F211. Derfor trekkes 1/7-del av arealkostnadene ut og grupperes som «feilføring».

#### **5. Forslag til satser (grunntilskudd)**

Foreslåtte satser per heltidsplass (kr):

| Kategori            | 0–2 år     | 3–6 år     |
|---------------------|------------|------------|
| Ordinære barnehager | 285 493 kr | 150 356 kr |

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling

Eventuelle justeringer av satser på grunn av forhold nevnt over, foretas administrativt uten forhåndsvarsel jf. forvaltningsloven §37, fjerde ledd, bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager og forskrift oppdateres uten unødig opphold.

For tilskuddssats for åpen barnehage og familiebarnehager benytter kommunen nasjonale satser. Satser for åpen barnehage og familiebarnehager er derfor ikke en del av denne høringen.

#### **6. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen**

- Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
- Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?
- Eventuelle andre innspill.

#### **7. Hvordan innspill vil bli behandlet**

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem i saksframlegget til den politiske behandlingen av forskriften.



