



Handlingsplan for 2025

Inkluderende arbeidsliv – Trygg oppvekst

Nærmiljøkvalitet og attraktivitet



INNHold

Innledning.....	s. 3
Statlige og kommunale føringer.....	s. 3
Hvorfor Gulset?.....	s. 4
Satsingsområder og hovedmålsettinger.....	s. 5
Hovedfunn fra midtveisrapporten.....	s. 6
Prioriteringer.....	s. 7
Tiltaksoversikt.....	s. 8
Budsjett.....	s.13



Foto: Per Åge Eriksen



Innledning

Den 16. november 2023 ble det inngått en intensjonsavtale mellom staten og Skien kommune om en femåring områdesatsing på Gulset (heretter Gulset 2028). Skien kommune søkte, og fikk innvilget utsatt oppstart av områdesatsingen fra 2023 til 2024. Kommunal -og distriktsdepartementet (KDD) har gitt tilsagn om inntil 5 millioner kroner årlig til områdesatsingen på Gulset, forutsatt årlige bevilgninger fra Stortinget.

Samarbeidet mellom Skien kommune og KDD er organisert gjennom:

- En femårig intensjonsavtale (2024 -2028)
- Programbeskrivelse vedtatt av bystyret 6. februar 2025
- Årlige handlingsplaner og årsrapporter
- 2 – 3 årlige styremøter

De årlige handlingsplanene skal utdype og konkretisere innsatsområdene i programbeskrivelsen og beskrive tiltak som skal gjennomføres. Handlingsplanen for 2025 er den første handlingsplanen vår. Den er derfor noe overordnet og generell i beskrivelse av tiltak for de tre innsatsområdene.

Statlige og kommunale føringer

Områdesatsinger er et virkemiddel for å yte en ekstra innsats for tjenesteutvikling og bedre nærmiljøkvaliteter i levekårsutsatte områder.

Midlene fra Kommunal -og distriktsdepartementet skal gå til tiltak som bidrar til et eller flere av disse målene/innsatsene:

- gode og trygge bo-, oppvekst- og nærmiljøer og inkludering
- å fremme deltakelse og medvirkning på ulike samfunnsarenaer
- utvikle bedre offentlige tjenester
- økt kvalitet i de fysiske omgivelsene og attraktive møteplasser
- bedre kobling mellom overordnet byutvikling og det konkrete nærmiljøarbeidet
- å forebygge utenforskap og kriminalitet
- å stimulere til frivillighet og sosialt entreprenørskap
- omdømmebygging



Områdesatsingen på Gulset skal føre til varige positive endringer for bydelen og de som bor der. Metodene vi bruker skal være innovative, fremtidsretta og bærekraftige. Satsingen skal bidra til bedre samordning og samarbeid på tvers av sektorer og forvaltningsnivå.

Områdesatsingen er en ekstrainsats for innovasjon, tjenesteutvikling, jobbskaping og fysiske og sosiale nærmiljøkvaliteter i bydelen.

Områdesatsingen tar utgangspunkt i Skien kommunes samfunnsplan, da særlig målsettingene knyttet til sosial bærekraft. Det er viktig å bruke mulighetene en områdesatsing gir til å utforske og prøve ut nye, og forhåpentligvis bedre måter å jobbe med levekårsutfordringer på. Hovedmålsettingen er å bidra til varig positiv utvikling i bydelen gjennom satsingsområdene trygg oppvekst, inkluderende arbeidsliv og økt nærmiljøkvalitet. For å nå målene vil arbeidet bestå av tiltak med de fysiske omgivelsene, det sosiale miljøet og tjenestene som tilbys i bydelen. Metodene som brukes skal være innovative, fremtidsretta og ha overføringsverdi til andre. I områdesatsingen vil ressursmobilisering, tjenesteutvikling og stedsutvikling være de tre viktigste arbeidsmetodene.

Piloter, tiltak og prosjekter som gjennomføres skal i størst mulig grad legges i linja for å sikre eierskap og implementering ved positiv effekt. I større piloter og prosjekter skal det utarbeides mandat for arbeidet og samarbeidsavtaler mellom de involverte. Det skal hele tiden jobbes med å koble piloter, tiltak og prosjekter sammen til helhetlige innsatser som evalueres fortløpende for å kartlegge effekter og resultater. Det vil bli gjennomført en midtveisevaluering av hele områdesatsingen i 2026, og en sluttevaluering i 2028. Områdesatsingen vil være en viktig arena for kommunens endringsarbeid de neste årene.

Satsingen er organisert som et program. Det vil si at den inneholder flere prosjekt, tiltak og piloter som styres og koordineres mot en felles målsetting. Dette er en tidsbegrenset og fleksibel organisasjonsform som er godt egnet til å håndtere tverrfagligheten og flernivåfokus en områdesatsing krever. Bystyret er programeiere, kommunedirektørens ledergruppe er styringsgruppe, programgruppen beslutter og koordinerer det operative arbeidet. Programleder har ansvar for koordinering, oppfølging og gjennomføring av programmet.

Gulset 2028 skal være sosial bærekraft i praksis, og bidra til at bydelen oppleves som attraktiv, inkluderende og grønn, i tråd med visjonen i [Skien kommune](#) sin samfunnsplan.

Hvorfor Gulset?

Årsaken til at bydel Gulset ble valgt er utfordringer knyttet til vedvarende levekårsutfordringer i deler av bydelen. Levekårsutfordringer er det vi kaller "wicked



problem” eller gjenstridig problem (KS, 2014) hvor både årsaker og løsninger er komplekse og usikre, og krever høy grad av samarbeid på tvers av sektorer og forvaltningsnivå. Skal Skien få til varige endringer knyttet til levekårsutfordringene som helhet er det behov for at kommunen lykkes med samhandling på tvers av alle de kommunale tjenestene. I tillegg vil samarbeid preget av reelt medborgerskap med alle innbyggerne, frivilligheten og private være en nødvendig forutsetning for å lykkes.

Vi vil derfor bruke områdesatsingens muligheter til **å utforske og prøve ut nye og bedre måter å løse levekårsutfordringene** på gjennom tjenesteinnovasjon på tvers av sektorer og forvaltningsnivå.

Satsingsområder og hovedmålsettinger

Hovedmålsettingen er å bidra til varig positiv utvikling gjennom satsingsområdene **inkluderende arbeidsliv, trygg oppvekst og nærmiljøkvalitet og attraktivitet** gjennom følgende delmål:

- Sikre trygge og inkluderende møteplasser for alle generasjoner, gjennom gode medvirkningsprosesser med befolkning, lokalt næringsliv og tverrfaglig i kommunen.
- Økt medborgerskap gjennom å videreutvikle eksisterende samarbeidsarenaer og etablering av nye samarbeidsstrukturer som ivaretar hele befolkningen i bydelen.
- Utvikle møteplasser på tvers av enheter, som innbyr til lek, sosialt samvær og kulturelle begivenheter.
- Videreutvikle møteplasser for ungdom, særlig på kveldstid. Positive møtearenaer både med og uten voksen tilstedeværelse.
- Særlig fokus på innvandrerfamilier og gruppen av befolkning som lever i lavinntekt.

Hovedmålsettinger for inkluderende arbeidsliv:

- Vi skal gi utdanning og kvalifisering som møter behovet i arbeidsmarkedet.
- Vi skal ha et spesielt fokus på unge under 30 år, flyktninger, innvandrere og nasjonale minoriteter
- Skien kommune, som arbeidsgiver, og næringslivet i byen, skal skape et inkluderende og mangfoldig arbeidsliv.

Hovedmålsettinger for trygg oppvekst:

- Vi skal utvikle en bydel der alle barn og unge opplever å ha en tilhørighet til minst en positiv sosial arena, både i og utenfor skoletiden.



- Vi skal jobbe systematisk med å videreutvikle mangfoldskompetansen hos barn og unge slik at risikoen for utenforskap reduseres.
- Vi skal åpne og utvikle skoleområdene, slik at de bli gode sosiale møteplasser, som gir inkluderende lavterskeltilbud til unge i hele kommunen.
- Vi skal skape uformelle samlingsarenaer tilpasset barn og unges egne ønsker.

Hovedmålsettinger for nærmiljøkvalitet og attraktivitet:

- Vi skal bidra til god livskvalitet og høy trivsel blant alle bydelens beboere.
- Vi skal utvikle aldersvennlige, og universelt utformede møteplasser som innbyr til lek, sosialt samvær og kulturelle begivenheter.
- Vi skal bidra til økt medborgerskap gjennom å videreutvikle eksisterende samarbeidsarenaer og etablering av nye samarbeidsstrukturer som ivaretar ønsker og behov fra hele befolkningen i bydelen.
- Vi skal bidra til at bydelen har attraktive bomiljøer for alle generasjoner

Hovedfunn fra [midtveisrapporten](#):

Høsten 2024 startet vi arbeidet med å gjennomføre en sosiokulturell stedsanalyse for bydelen. Analysen og arbeidet er gjennomført av Multiconsult på oppdrag fra Skien kommune. Vi fikk inn 3522 svar på den digitale innbyggerundersøkelsen. Vi fikk en midtveisrapport med hovedfunn i januar 2025. Rapporten gir et omfattende bilde av dagens situasjon og peker på viktige områder for fremtidig innsats. Rapporten, sammen med styringsdokumentene, legger grunnlaget for våre prioriteringer i 2025. Våren 2025 skal vi gjennomføre del 2 av analysen, da vil vi jobbe med å utarbeide en fysisk stedsanalyse, kartlegge lag og foreninger, samt en medianalyse. Den endelige analysen vil være ferdig medio juni 2025.

Oppsummering av funn:

- Bruker marka, Grillen, idrettsanlegg, skolegårdene og Gulsetsenteret
- De fleste trives, har venner og noen de kan be om hjelp
- De fleste føler seg trygge i bydelen
- Todelt i synet på bydelens mangfold
- Føler mest tilhørighet til eget nærmiljø
- Noe utrygghet knyttet til ungdomsgrupperinger og enkelte steder i bydelen

- Ønsker flere møteplasser, sitteplasser, oppgraderingen av Gulsetseterområdet og mer samhold
- Unge og yngre voksne blir en viktig gruppe å inkludere i valg av tiltak fremover
- Bevissthet om at bydelen har dårlig rykte

Prioriteringer

På mer overordnet nivå vil vi prioritere arbeidet med forankring, eierskap og samarbeidsavtaler mellom de ulike aktørene som skal gjennomføre tiltak, piloter og prosjekter i satsingsperioden. Vi etablerer en liten tilskuddspott, «Innovasjonspotten», som skal bidra til å motivere de ulike delene av vår forvaltning til utprøving og tjenesteinnovasjon for å bidra til målsettingene i satsingen.

Arbeidet med å gjennomføre del to av vår sosiokulturelle stedsanalyse vil være prioritert våren 2025. Etablering av ressursgrupper for hver av de tre satsingsområdene vil prioriteres våren 2025. Vi vil også bruke mye tid på å videreutvikle og/eller etablere nettverk, møteplasser og fagfellesskap for å utvikle, konkretisere og prøve ut konkrete tiltak innunder våre satsingsområder.

Det er viktig for oss at innbyggerne i bydelen opplever små og store konkrete forbedringer og positive endringer i eget nærmiljø og hverdagsliv. Vi vil derfor jobbe både med det fysiske miljøet rundt bydelssenteret, og tjenesteutvikling med et særlig fokus på barnefamilier og eldre i 2025.

Vi vil også jobbe for å etablere et ungdomspanel og et folkepanel. Målsettingen er innbyggerinvolvering og ressursmobilisering som fører til konkrete tiltak i tråd med både målsettinger og innbyggerønsker. Vi vil ha et særlig fokus på aldersgruppen 18 -29 år og de eldre i dette arbeidet, i tråd med funn fra midtveisrapporten.

Gjennom året vil vi prioritere dialog og samarbeid med USN for å avklare, avtale og konkretisere mulige samarbeidsprosjekter for forskning på, og evaluering av, områdesatsingen.





Tiltaksoversikt

Inkluderende arbeidsliv	
Tiltak/prosjekt/pilot	Beskrivelse
Etablere ressursgrupper for delprogrammet	<ul style="list-style-type: none">• Kontakte nøkkelaktører og invitere til deltakelse• Månedlige møter for å konkretisere arbeidet med utg.pkt i analyser, planer og målsetting• KDLG godkjenner mandat, programgruppen koordinerer og leder arbeidet
Min første sommerjobb	<ul style="list-style-type: none">• Ungdom fra 10. klasse fra Gulset ungdomsskole får sommerjobb i 2 uker• Samarbeidsprosjekt mellom NAV og oppvekst i Skien kommune
Arbeidslivsfag i kommunens avdelinger	<ul style="list-style-type: none">• Elever i 10. klasse ved Gulset ungdomsskole er utplassert hos forskjellige enheter i kommunen en dag i uken, de følger fagplanen i arbeidslivsfag og kan komme opp til eksamen 2025• Skolen koordinerer arbeidet og er ansvarlig for at kompetansemålene nås• Elevene er utplassert på: biblioteket, brannvesenet, IT-avdelingen, Gulset sykehjem, biblioteket, parkvesenet og barnehager.• Målet med prosjektet er at elevene skal gjøre gode valg inn mot vgs og at kommunen kan rekruttere flere ansatte med fagbrev og høgskoleutdanning der de har store behov.• Samarbeidsprosjekt mellom ulike avdelinger i kommunen
Fleksibel fagopplæring	<ul style="list-style-type: none">• Utforske muligheten mellom Skogmo videregående skole og Skien kommune for å etablere en ny fleksibel studieretning for helsefagarbeider• Samarbeidsprosjekt mellom kommune, fylkeskommune og kommunale tjenester i bydelen



Gulset unlimited	<ul style="list-style-type: none">• Kartlegge og undersøke om det er hensiktsmessig å jobbe for å etablere en nabolagsinkubator i bydelen• Samarbeidsprosjekt mellom kommune, frivillighet og NAV
Generasjon M	<ul style="list-style-type: none">• Ungdom får deltidsjobb som besøksvenn på sykehjem• Samarbeidsprosjekt mellom selskapet Generasjon M, kommune og Sparebankstiftelsen Telemark
Arbeidsgiverrollen	<ul style="list-style-type: none">• Utforske hvordan områdesatsingen kan være en god arena for NAV, KIE og OU for å finne gode tiltak for språktrening og økt arbeidsinkludering for innvandrere og flyktninger• Samarbeid mellom NAV, kommune, KS, IMDI og NHO
Trygg oppvekst	
Etablere ressursgrupper for delprogrammet	<ul style="list-style-type: none">• Kontakte nøkkelaktører og invitere til deltakelse• Månedlige møter for å konkretisere arbeidet med utgangspunkt i analyser, planer og målsetting• KDLG godkjenner mandat, programgruppen koordinerer og leder arbeidet
Områdepedagoger	<ul style="list-style-type: none">• Som konsekvens av områdesatsing finansierer Udir økt pedagogtetthet i bhg i bydelene (områdepedagoger). Det etableres nettverk, 20% koordinatorstilling og jobbes med overganger, foreldrestøtte og språk• Samarbeid mellom Udir, kommune v/oppvekstsektoren, lag/foreninger og frivilligheten
BHG MIKS	<ul style="list-style-type: none">• Videreutvikle førskolekoret som startet opp oktober 2024 for alle førskolebarna i bydelen. Korøvelser bhg, felles konserter og felles opplevelser gjennom det siste bhg året for å styrke fellesskapet mellom familiene.



	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeid mellom Kulturskolen, bhg og private
Tøyveskebibliotek	<ul style="list-style-type: none">• Leselysttiltak for foreldre som kan låne og levere tøyveskenett med bøker i bhg. Pilot våren 2025 i Tidemannsjordet bhg, med målsetting om å skaleres opp til alle bhg i bydelen.• Samarbeid mellom Telemark fylkesbibliotek og kommunen v/biblioteket
Trygg digital bydel	<ul style="list-style-type: none">• Gjennomføre strategisamling, kartlegging og digital analyse som grunnlag for tiltak som styrker demokratikompetanse, bedrer ytringsklimaet og bidrar til trygge digitale møteplasser• Samarbeid mellom Gjensidigestiftelsen, skolene, SLT koordinator, frivilligheten og Nordic Safe Cities
Forprosjekt «Gulsethuset»	<ul style="list-style-type: none">• Etablere en tverrfaglig arbeidsgruppe som jobber med å kartlegge om en samlokalisering av ulike tjenester og tilbud i bydelen vil bidra til tjenesteinnovasjon og forbedret tilbud til barn, unge, familier og andre i bydelen• Samarbeid mellom oppvekstsektoren, frivilligheten, kultur, eiendom og kommunalteknikk
Aktiv skolegård Gulset u.	<ul style="list-style-type: none">• Gjennomføre oppgradering av aktivitetsområder på deler av skolegården i tråd med innspill og ønsker fra ungdom, innbyggere og temaplan for oppvekst• Samarbeidsprosjekt mellom skole, eiendom, kommunalteknikk, kultur, FAU og elevråd
Sammen om 7.trinn	<ul style="list-style-type: none">• Ukentlige aktiviteter for elever på 7.trinn og ansatte på fritidsklubben for å trygge overgangen til ungdomsskolen best mulig



	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeidsprosjekt mellom skolene og fritidssektoren i kommunen
Alle med dugnad	<ul style="list-style-type: none">• Gjennomføre workshop med lag og foreninger i bydelen for å finne frem til konkrete samarbeidstiltak fremover• Samarbeid mellom Allemed, frivillighetssentralen på Gulset, lag og foreninger og kommunen
CUL-AI	<ul style="list-style-type: none">• Utvikling av en språkapp som ved bruk av KI bidrar til økt kultursensitiv kommunikasjon mellom fagmiljøer og minoritetsfamilier i bhg, en form for «kulturell sluse»• Søknad sendt Norsk Forskningsråd 5.mars 2025.• Samarbeid mellom USN, OsloMet, UiO og kommune v/ barnevern, forebyggende helse og bhg i bydelen
Nærmiljøkvalitet og attraktivitet	
Etablere ressursgrupper for delprogrammet	<ul style="list-style-type: none">• Kontakte nøkkelaktører og invitere til deltakelse• Månedlige møter for å konkretisere arbeidet med utg.pkt i analyser, planer og målsetting• KDLG godkjenner mandat, programgruppen koordinerer og leder arbeidet
Gulset BUA	<ul style="list-style-type: none">• Etablere og videreutvikle driften av Gulset BUA slik at den brukes mest mulig av flest mulig og bidrar til friluftaktivitet, fellesskap og arbeidsinkludering.• Samarbeid mellom kulturavdelingen, NAV, SareptaJOBB, skole, lag/foreninger og frivillighetssentral
Gulsetpotten	<ul style="list-style-type: none">• Videreføre tilskuddsmidler til lag og foreninger som bidrar til aktivitet, fellesskap og nærmiljøkvalitet i tråd med målsettingene for satsingen



	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeid mellom kommune og lag/foreninger. Koordineres av programgruppen
Gulset rydder	<ul style="list-style-type: none">• Grenland friluftsråd har fått tilskudd fra Sparebankstiftelsen Telemark til å starte et pilotprosjekt for å utvikle metoder som bidrar til samarbeid mellom det offentlige, lag/foreninger og innbyggere i arbeidet med å holde nærmiljø og nærskoger ryddige og tilgjengelige.• Samarbeid mellom Grenland Friluftsråd, kommune, Sparebankstiftelsen Telemark og frivilligheten
Forprosjekt «Gulsetstien»	<ul style="list-style-type: none">• Etablere en arbeidsgruppe som jobber frem en skisse for hvordan en aldersvennlig, universelt utformet «opplevelses -og aktivitetsgangsti» i området rundt senteret kan realiseres• Samarbeidsprosjekt mellom kommunen v/programgruppen, frivillighetssentralen og senteret
Gulsetdagen	<ul style="list-style-type: none">• Den 26. april gjennomføres Gulsetdagen. Vi ønsker å bruke områdesatsingen til å styrke, utvide og øke aktivitetene denne dagen. Bidra til felles opplevelser og møteplasser• Samarbeid mellom Gulset nærmiljøsentre, lag/foreninger, næringsliv, frivillighet og kommune
Forprosjekt «Gulsetparken»	<ul style="list-style-type: none">• Etablere en arbeidsgruppe som jobber frem en skisse for hvordan deler av skolegården på Gulset ungdomsskole og rundt Gulsetsenteret kan åpnes opp og bli en bydelspark for alle generasjoner i bydelen



	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeid mellom kommune v/kommunalteknikk, skole, kultur, plan og Gulset nærmiljøsentere m.fl.
Aktiv Gulset	<ul style="list-style-type: none">• I forbindelse med friluftslivets år vil vi jobbe for å arrangere en aktivitetsdag i bydelens bymark v/Åletjern, hvor lag og foreninger inviterer alle til å delta, prøve ut aktiviteter og låne utstyr fra Gulset BUA.• Samarbeid mellom kommune v/kultur, oppvekst, Grenland friluftsråd, Gulset nærmiljøsentere, lag/foreninger m.fl.
Aktivitetskalender	<ul style="list-style-type: none">• Det utarbeides en felles aktivitetskalender med oversikt over de ulike tilbudene, aktivitetene og arrangementene gjennom året. Kalenderen gjøres tilgjengelig på nett og i trykket format til alle husstander i bydelen• Samarbeid mellom kommune v/kultur, Gulset nærmiljøsentere, lag og foreninger